

目 录

第一讲 马克思主义中国化新的飞跃	1
一、习近平新时代中国特色社会主义思想是如何创立的	1
（一）时代背景：“两个大局”同步交织、相互激荡	1
（二）历史方位：中国特色社会主义进入新时代	1
（三）实践基础：历史性成就、历史性变革	1
（四）基本方法：“两个结合”	3
二、习近平新时代中国特色社会主义思想回答了什么重大时代课题	3
（一）新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义	3
（二）建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国	4
（三）建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党	4
三、习近平新时代中国特色社会主义思想主要包含哪些内容	4
（一）“十个明确”	4
（二）“十四个坚持”	5
四、如何理解习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位	5
（一）当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义	5
（二）中华文化和中国精神的时代精华	6
（三）马克思主义中国化新的飞跃	6
（四）深刻领悟“两个确立”的决定性意义	6
五、如何学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想	6
（一）坚持读原著学原文悟原理	6
（二）带着问题学、联系实际学	6
（三）把握贯穿其中的立场观点方法	6
（四）用党的创新理论认识世界、改造世界	7
第二讲 坚持和发展中国特色社会主义的总任务	7
一、为什么说实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程	7
（一）中华民族近代以来最伟大的梦想	7
（二）实现中华民族伟大复兴是党百年奋斗的主题	7
（三）中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景	8
（四）实现中华民族伟大复兴的艰巨性、复杂性和长期性	8
二、如何理解中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路	9
（一）党和人民长期奋斗取得的根本成就	9
（二）中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义	10
（三）新时代坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之	10
（四）坚定中国特色社会主义“四个自信”	11
三、如何建设社会主义现代化强国	11
（一）全面建成小康社会	11
（二）全面建设社会主义现代化国家	12
（三）推进和拓展中国式现代化	13
第三讲 坚持党的全面领导	13

一、为什么要坚持党的领导	13
(一) 党是最高政治领导力量	13
(二) 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征	14
(三) 中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势	14
二、怎样理解党的领导是全面的、系统的、整体的	15
(一) 党的领导是全面的	15
(二) 党的领导是系统的	15
(三) 党的领导是整体的	16
(四) 提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力	16
三、怎样才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致	17
(一) 增强“四个意识”	17
(二) 做到“两个维护”	17
第四讲 坚持以人民为中心	18
一、为什么必须坚持以人民为中心	18
(一) 人民是创造历史的动力	18
(二) 江山就是人民、人民就是江山	18
(三) 党依靠人民创造历史伟业	19
二、如何理解不断实现人民对美好生活的向往	19
(一) 人民立场是中国共产党的根本政治立场	19
(二) 为中国人民谋幸福是中国共产党的初心	19
(三) 中国共产党为人民的美好生活而不懈奋斗	20
三、怎样推动人的全面发展、全体人民共同富裕	20
(一) 科学认识人的全面发展、全体人民共同富裕	20
(二) 必须推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展	21
(三) 使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进	22
第五讲 以新发展理念引领高质量发展	23
一、如何把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局	24
(一) 进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越	24
(二) 贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革	25
(三) 构建新发展格局是把握发展主动权的战略性布局	25
二、如何理解我国经济转向高质量发展	26
(一) 我国经济发展进入新常态	26
(二) 以供给侧结构性改革为主线	27
(三) 建设现代化经济体系	28
三、如何坚持和完善社会主义基本经济制度	29
(一) 社会主义基本经济制度是我国经济发展的制度基础	29
(二) 坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展	29
(三) 坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存	29
(四) 加快完善社会主义市场经济体制	30
第六讲 全面深化改革	30
一、为什么要全面深化改革	31
(一) 改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招	31
(二) 改革进入攻坚期和深水区	31
(三) 要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩	32

二、怎样推进全面深化改革	32
(一) 坚持全面深化改革总目标	32
(二) 全面深化改革是有方向、有立场、有原则的	32
(三) 许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构	33
三、如何构建对外开放新格局	33
(一) 实行更加积极主动的开放战略	33
(二) 构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系	34
(三) 推动共建“一带一路”高质量发展	34
第七讲 发展全过程人民民主	35
一、什么是全过程人民民主	35
(一) 民主是一种国家形式	35
(二) 人民民主是社会主义的生命	36
(三) 全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主	36
二、全过程人民民主好在哪里	37
(一) 人民民主参与不断扩大	37
(二) 国家治理高效	38
(三) 社会和谐稳定	38
(四) 权力运用得到有效制约和监督	38
三、如何进一步发展全过程人民民主	39
(一) 坚持走中国特色社会主义政治发展道路	39
(二) 健全人民当家作主制度体系	40
(三) 推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展	40
(四) 把人民当家作主具体地、现实地体现出来	40
第八讲 全面依法治国	41
一、为什么要全面推进依法治国	41
(一) 法治固根本、稳预期、利长远	41
(二) 中国特色社会主义的本质要求和重要保障	42
(三) 国家治理的一场深刻革命	42
二、如何理解全面依法治国的总目标	43
(一) 从“依法治国”到“全面依法治国”	43
(二) 全面依法治国的总目标	43
(三) 坚持依宪治国、依宪执政	44
三、如何建设法治中国	45
(一) 坚持党对全面依法治国的领导	45
(二) 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系	45
(三) 深入推进依法行政，加快建设法治政府	46
(四) 保证公正司法，提高司法公信力	47
(五) 增强全民法治观念，推进法治社会建设	47
(六) 加强法治工作队伍建设	48
第九讲 建设社会主义文化强国	48
一、为什么建设中国特色社会主义文化	48
(一) 文化是一个国家、一个民族的灵魂	48
(二) 没有文化繁荣兴盛就没有中华民族伟大复兴	48
(三) 更好满足人民日益增长的精神文化需要	49

二、为什么要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度	49
(一) 意识形态工作是党的一项极端重要的工作	49
(二) 巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位	49
(三) 不断增强意识形态领域主导权和话语权	49
(四) 互联网是意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿	50
三、为什么要用社会主义核心价值观凝心聚力	50
(一) 文化的影响力首先是价值观念的影响力	50
(二) 社会主义核心价值观的内涵要义	50
(三) 培育和践行社会主义核心价值观	51
四、如何提升国家文化软实力和中华文化影响力	51
(一) 推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展	51
(二) 用中国特色社会主义文化培根铸魂	51
(三) 推进文化事业和文化产业全面发展	51
(四) 讲好中国故事, 传播好中国声音	52
第十讲 加强以民生为重点的社会建设	52
一、为什么说“悠悠万事, 民生为大”	52
(一) 民生是最大的政治	52
(二) 人民美好生活需要日益增长	53
(三) 增进民生福祉是发展的根本目的	53
二、怎样增强人民获得感、幸福感、安全感	53
(一) 抓住人民最关心最直接最现实的利益问题	53
(二) 坚决打赢脱贫攻坚战	55
(三) 抗疫斗争最大限度保护人民生命安全和身体健康	56
三、怎样推进社会治理现代化	56
(一) 坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理	56
(二) 健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系	57
(三) 加强社会治安综合治理	58
第十一讲 建设社会主义生态文明	59
一、为什么建设生态文明	59
(一) 顺应人类文明进程	59
(二) 破解我国经济社会发展短板问题	59
(三) 满足人民日益增长的优美生态环境需要	60
(四) 应对全球生态环境领域挑战	60
二、建设什么样的生态文明	61
(一) 人与自然和谐共生的现代化	61
(二) 绿水青山就是金山银山	61
(三) 良好生态环境是最普惠的民生福祉	62
(四) 山水林田湖草沙是生命共同体	62
(五) 用最严格制度最严密法治保护生态环境	62
(六) 共谋全球生态文明建设	62
三、怎样建设美丽中国	63
(一) 形成绿色发展方式和生活方式	63
(二) 着力解决突出环境问题	63
(三) 加快推进生态环境保护修复	63

(四) 扎实推进碳达峰碳中和工作	63
(五) 改革完善生态环境监管考核体制	64
第十二讲 建设巩固国防和强大人民军队	64
一、为什么要建设一支强大人民军队	64
(一) 国际战略形势发生深刻变化	64
(二) 我国处于由大向强发展的关键阶段	64
(三) 国际军事竞争日趋激烈	65
(四) 我军需要一场革命性变革	65
二、怎样建设巩固国防和强大人民军队	66
(一) 确立党在新时代的强军目标	66
(二) 贯彻政治建军方略	67
(三) 深化国防和军队改革	67
(四) 聚焦能打胜仗练兵备战	68
三、人民军队怎样捍卫国家主权、安全、发展利益	69
(一) 人民军队实现整体性革命性重塑	69
(二) 新时代人民军队使命任务	69
(三) 坚定灵活开展军事斗争	69
(四) 积极遂行重大任务	69
第十三讲 全面贯彻落实总体国家安全观	70
一、为什么说保证国家安全是头等大事	70
(一) 安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱	70
(二) 安全基础不牢，发展大厦地动山摇	70
(三) 国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望	70
(四) 新时代国家安全经受住了来自多方面的风险挑战考验	70
二、什么是总体国家安全观	72
(一) 总体国家安全观的形成过程	72
(二) 总体国家安全观的丰富内涵	72
(三) 坚持中国特色国家安全道路	73
(四) 贯彻总体国家安全观要统筹推进重点领域安全	74
三、怎样着力防范化解重大风险	75
(一) 增强忧患意识、坚持底线思维	75
(二) 坚持立足于防、又有效处置风险	75
(三) 运用制度威力应对风险挑战	75
第十四讲 坚持“一国两制”和推进祖国统一	76
一、如何坚持“一国两制”	76
(一) “一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举	76
(二) 全面准确贯彻“一国两制”方针	76
(三) 坚定不移贯彻“一国两制”方针	77
二、为什么说“一国两制”行得通、办得到、得人心	77
(一) 推动香港局势由乱到治的重大转折	77
(二) 推进具有澳门特色的“一国两制”成功实践	78
(三) 支持香港、澳门融入国家发展大局	78
三、为什么说祖国完全统一的时和势始终在我们这一边	78
(一) 祖国必须统一，也必然统一	78

(二) 推进祖国和平统一进程	79
(三) 绝不允许把任何一块中国领土从中国分裂出去	79
第十五讲 推动构建人类命运共同体	79
一、世界怎么了	80
(一) 世界进入动荡变革期	80
(二) 国际力量对比发生深刻变化	80
(三) 经济全球化遭遇逆流	80
(四) 国际体系和国际秩序深度调整	80
二、人类向何处去	80
(一) 人类是一个整体，地球是一个家园	80
(二) 人类命运共同体的内涵	80
(三) 弘扬全人类共同价值	82
三、中国怎么办	82
(一) 全面推进中国特色大国外交	82
(二) 推动建设新型国际关系	82
(三) 积极参与全球治理体系改革	83
(四) 开展抗疫国际合作	83
第十六讲 全面从严治党	83
一、为什么要全面从严治党	83
(一) 从严治党是马克思主义政党的政治优势	83
(二) 全面从严治党是实现民族复兴的根本保证	83
(三) 全面从严治党是决定党兴衰成败的关键因素	83
二、为什么十八大以来管党治党宽松软状况得到根本扭转	84
(一) 把党的政治建设摆在首位	84
(二) 补足共产党人精神上的钙	84
(三) 贯彻落实新时代党的组织路线	85
(四) 始终绷紧作风建设这根弦	85
(五) 把纪律的螺丝拧得紧而又紧	86
(六) 把权力关进制度的笼子里	87
(七) 巩固发展反腐败斗争压倒性胜利	87
三、如何理解全面从严治党这场伟大自我革命	87
(一) 勇于自我革命是跳出历史周期率的第二个答案	87
(二) 全面从严治党以其丰富内涵诠释了自我革命的内在要求	88
(三) 全面从严治党推进自我革命不断走向深入	88

第一讲 马克思主义中国化新的飞跃

一、习近平新时代中国特色社会主义思想是如何创立的

(一) 时代背景：“两个大局”同步交织、相互激荡

“两个大局”：一个是中华民族伟大复兴的战略全局、一个是世界百年未有之大变局。当前，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。

1. 世界百年未有之大变局加速演进

世界百年未有之大变局概括起来就是：当前国际格局和国际体系正在发生深刻调整；全球治理体系正在发生深刻变革；国际力量对比正在发生近代以来最具革命性的变化；世界范围呈现出影响人类历史进程和趋向的重大态势。

2. 中华民族伟大复兴正处于关键时期

中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

中华民族伟大复兴，是造成世界百年未有之大变局的重要原因；世界面临百年未有之大变局给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

(二) 历史方位：中国特色社会主义进入新时代

习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会上明确提出，“中国特色社会主义进入了新时代”。

1. 社会主要矛盾变化是进入新时代的重要依据

改革开放后，我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全 and 环境等方面的要求日益增长。我国社会生产力水平总体上显著提高，更加突出的问题是发展的不平衡不充分。

我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。主要矛盾的变化，虽然没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，但却是关系全局的历史性变化。

2. 新时代是什么样的时代？

①是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代；

②是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代；

③是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代；

④是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代；

⑤是我国不断为人类作出更大贡献的时代。

3. 进入新时代意味着什么？

①意味着中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃；

②意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力；

③意味着拓展了发展中国家走向现代化的途径，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

(三) 实践基础：历史性成就、历史性变革

党的十八大以来，采取一系列战略性举措，推进一系列变革性实践，实现一系列突破性进展，取得一系列标志性成果。攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。

十三个方面：

在坚持党的全面领导上；在全面从严治党的上；在经济建设上；在全面深化改革开放上；在政治建设上；在全面依法治国上；在文化建设上；在社会建设上；在生态文明建设上；在国防和军队建设上；在维护国家安全上；在坚持“一国两制”和推进祖国统一上；在外交工作上

1. 在坚持党的全面领导上

党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

2. 在全面从严治党的上

党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强，管党治党宽松软状况得到根本扭转，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，党在革命性锻造中更加坚强。

3. 在经济建设上

我国经济发展平衡性、协调性、可持续性明显增强，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。

4. 在全面深化改革开放上

党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

5. 在政治建设上

积极发展全过程人民民主，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展。

6. 在全面依法治国上

中国特色社会主义法治体系不断健全，法治中国建设迈出坚实步伐，党运用法治方式领导和治理国家的能力显著增强。

7. 在文化建设上

我国意识形态领域形势发生全局性、根本性转变，全党全国各族人民文化自信明显增强，全社会凝聚力和向心力极大提升，为新时代开创党和国家事业新局面提供了坚强思想保证和强大精神力量。

8. 在社会建设上

人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

9. 在生态文明建设上

党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

10. 在国防和军队建设上

人民军队实现整体性革命性重塑、重整行装再出发，国防实力和经济实力同步提升，人民军队坚决履行新时代使命任务，以顽强斗争精神和实际行动捍卫了国家主权、安全、发展利益。

11. 在维护国家安全上

国家安全得到全面加强，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，为党和国家兴旺发达、长治久安提供了有力保证。

12. 在坚持“一国两制”和推进祖国统一上

采取一系列标本兼治举措，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”，推动香港局势实

现由乱到治的重大转折；坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

13. 在外交工作上

中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

“十三个方面”的历史性成就、历史性变革，全面展示了党的十八大以来党和国家事业的进展成效，也集中体现了新时代党的理论创新的重要突破，既是新时代发展的实践篇，也是当代中国马克思主义的创新论。

当代中国正经历着最为广泛而深刻的社会变革，也在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。习近平新时代中国特色社会主义思想是在新时代的伟大实践中应运而生、顺势而成的。

（四）基本方法：“两个结合”

2021年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中强调，“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21世纪马克思主义！”

①把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际结合起来，用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展，以一系列新理念新思想新战略回答新时代党和国家发展面临的一系列重大理论和现实问题。

②融会贯通马克思主义的思想精髓与中华优秀传统文化的精神特质，把中华优秀传统文化作为发展马克思主义的丰厚滋养，以马克思主义立场观点方法推进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，使之成为治国理政的重要思想文化资源。

从中华优秀传统文化中汲取治国理政智慧：坚持以人民为中心——汲取了“民惟邦本，本固邦宁”“以百姓心为心”的民本理念；人与自然和谐共生——秉承了“道法自然”“天地与我并生，而万物与我为一”的天人之道；全面深化改革——体现了“周虽旧邦，其命维新”“苟日新，日日新，又日新”的变革思想；推动构建人类命运共同体——吸收了“协和万邦”“天下一家”的和合智慧。

习近平总书记对关系新时代党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题进行了深邃思考和科学判断，提出一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想回答了什么重大时代课题

三个重大时代课题：

- ①新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义
- ②建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国
- ③建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党

（一）新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义

坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的鲜明主题。坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，如何在新的时代条件下继续把这篇大文章写下去，是必须回答好的重大课题。

十二大：走自己的道路，建设有中国特色的社会主义

十三大：沿着有中国特色的社会主义道路前进

十四大：加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利

十五大：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪

十六大：全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面

十七大：高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗

十八大：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗

十九大：决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利

（二）建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国

在党的第一个百年目标全面建成小康社会实现之后，我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

2020年：全面建成小康社会

2035年：基本实现社会主义现代化

本世纪中叶：建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国

（三）建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党

我们党作为百年大党，如何永葆先进性和纯洁性、永葆青春活力，如何永远得到人民拥护和支持，如何实现长期执政，是我们必须回答好、解决好的一个根本性问题。

习近平总书记围绕这一时代课题提出了许多新理念新思想新战略，丰富和发展了马克思主义建党学说。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想主要包含哪些内容

（一）“十个明确”

如果把习近平新时代中国特色社会主义思想比作一座理论大厦，“十个明确”就是支撑整座大厦的主体部分。把握住了“十个明确”，就掌握了这一思想的核心要义和基本精神。

“十个明确”的核心内容：

①明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量，全党必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

②明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。

③明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

④明确中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面。

⑤明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

⑥明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

⑦明确必须坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，把握新发展阶段，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动高质量发展，统筹发展和安全。

⑧明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，

把人民军队建设成为世界一流军队。

⑨明确中国特色大国外交要服务民族复兴、促进人类进步，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

⑩明确全面从严治党的战略方针，提出新时代党的建设总要求，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，落实管党治党政治责任，以伟大自我革命引领伟大社会革命。

（二）“十四个坚持”

- ①坚持党对一切工作的领导
- ②坚持以人民为中心
- ③坚持全面深化改革
- ④坚持新发展理念
- ⑤坚持人民当家作主
- ⑥坚持全面依法治国
- ⑦坚持社会主义核心价值观体系
- ⑧坚持在发展中保障和改善民生
- ⑨坚持人与自然和谐共生
- ⑩坚持总体国家安全观
- ⑪坚持党对人民军队的绝对领导
- ⑫坚持“一国两制”和推进祖国统一
- ⑬坚持推动构建人类命运共同体
- ⑭坚持全面从严治党

“十四个坚持”涵盖坚持党的领导和“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，涵盖国防和军队建设、国家安全、“一国两制”和祖国统一、外交方略，是对党治国理政重大方针原则的概括。

四、如何理解习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位

（一）当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义

坚持一以贯之坚持马克思主义，在当代中国、在二十一世纪的世界高高举起了马克思主义的光辉旗帜。发展与时俱进发展马克思主义，在当代中国、在二十一世纪的世界开辟了马克思主义的崭新境界，展现了强大的真理力量，增强了马克思主义的生命力、说服力。

续写了马克思主义中国化时代化新篇章

这一思想不断推进马克思主义中国化时代化，对马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，都提出了许多标志性引领性的新思想新观点新论断，为丰富发展马克思主义作出了原创性贡献，续写了马克思主义中国化时代化新篇章。

在马克思主义哲学方面，提出人与自然是和谐共生的生命共同体，绿水青山就是金山银山，是对马克思主义自然观的新发展；提出新时代我国社会主要矛盾发生变化，是对马克思主义社会矛盾学说的新发展；强调要提高科学思维能力，要坚持系统观念，要强化问题导向，是对马克思主义认识论的新发展；强调坚持以人民为中心，是对唯物史观的新发展；等等。

在马克思主义政治经济学方面，提出坚持和完善社会主义基本经济制度，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用等思想，提出把握新发展阶段，贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，是对马克思主义经济学说的新发展；等等。

在科学社会主义方面，提出坚持和加强党的全面领导、推进党的自我革命的思想，是对马克思主义建党学说的新发展；提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系

和治理能力现代化的思想，是对马克思主义国家学说的新发展；提出构建人类命运共同体的思想，是对马克思主义世界历史理论的新发展；等等。

习近平新时代中国特色社会主义思想承前启后、继往开来，全面把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，是关乎中国前途命运的当代中国马克思主义，是关乎科学社会主义发展前景的二十一世纪马克思主义，为马克思主义在当今时代的大发展作出了开创性、全面性、历史性贡献。

（二）中华文化和中国精神的时代精华

这一思想汲取中华优秀传统文化所蕴含的丰富哲学思想、人文精神、道德理念和政治智慧，有效激活了中华优秀传统文化的生命力，成为中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的生动典范。

从习近平总书记引用的这些典故中，可以感悟“以百姓之心为心”的宗旨意识、“执古之道以御今之有”的政治智慧、“天下大事必作于细”的务实精神。

这一思想大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，深刻阐发了以伟大建党精神为源头的中国共产党人的精神谱系，以及中国人民的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，铸就了脱贫攻坚精神、伟大抗疫精神、新时代北斗精神、北京冬奥精神等，丰富了当代中国人的精神世界，为实现中华民族伟大复兴提供了精神力量。

习近平新时代中国特色社会主义思想是中华文化和中国精神的时代精华，充盈着浓郁的中国味、深厚的中华情、浩然的民族魂，具有强大的历史穿透力、文化感染力、精神感召力。

（三）马克思主义中国化新的飞跃

毛泽东思想：马克思主义中国化的第一次历史性飞跃

包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的中国特色社会主义理论体系：马克思主义中国化的第二次历史性飞跃

习近平新时代中国特色社会主义思想：马克思主义中国化新的飞跃

（四）深刻领悟“两个确立”的决定性意义

“两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位；确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位

“两个确立”的决定性意义：标志着我们党思想上更加成熟，又一次实现了指导思想的与时俱进；标志着我们党的团结统一达到了新的高度，凝聚起了实现中华民族伟大复兴的磅礴力量；标志着我们党政治上更加成熟，形成了以习近平同志为核心的党中央领导集体。

五、如何学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想

（一）坚持读原著学原文悟原理

原著原文是最权威的，只有学深学透原著原文，才能全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的真谛真义、思想精华。

要坚持原原本本地学、专心致志地读、细嚼慢咽地去感悟思考，深入学习领会这一思想的核心要义与基本精神，学习领会这一思想的理论特色和内在要求，学习领会这一思想蕴含的一系列新的重要观点、重大判断、重大举措。

（二）带着问题学、联系实际学

习近平新时代中国特色社会主义思想扎根中国大地、立足中国国情、着眼中国客观实际，是在解决中国实际问题的过程中形成和发展起来的。

学好这一思想，要把理论和实践有机结合起来，发扬理论联系实际的马克思主义学风，既向书本学，又向实践学。

（三）把握贯穿其中的立场观点方法

这一思想既讲是什么、为什么，又讲怎么看、怎么办，既部署“过河”的任务，又指导

解决“桥或船”的问题，生动体现了马克思主义世界观和方法论的统一。

我们要把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，用以指导自己的学习和工作。

①秉持人民至上，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持为了人民和依靠人民的辩证统一

②彰显历史自觉，深刻洞察把握我们党、国家和民族的历史使命，坚持客观规律性和主观能动性的辩证统一

③坚持实事求是，立足中国现实，贯彻知行合一，坚持认识和实践的辩证统一

④突出问题导向，在直面矛盾、改革创新、攻坚克难中不断推进发展，坚持矛盾普遍性和特殊性的辩证统一

⑤强化战略思维，立足全局洞察时代大势，着眼长远应对世界变局，坚持全局和局部的辩证统一

⑥发扬斗争精神，指导推动伟大社会革命和伟大自我革命，坚持矛盾同一性和斗争性的辩证统一

（四）用党的创新理论认识世界、改造世界

为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，为人类谋进步、为世界谋大同，是深刻理解和全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的金钥匙。

学好用好这一思想，根本上是要用这一思想观察时代、把握时代、引领时代，用党的创新理论来认识世界、改造世界。

第二讲 坚持和发展中国特色社会主义的总任务

一、为什么说实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程

（一）中华民族近代以来最伟大的梦想

1. 中华民族创造了璀璨夺目的中华文明

中华文明源远流长、博大精深，是中华民族独特的精神标识，是当代中国文化的根基，是维系全世界华人的精神纽带，也是中国文化创新的宝藏。在五千多年漫长文明发展史中，中华民族以自强不息的决心和意志，筚路蓝缕，跋山涉水，走过了不同于世界其他文明体的发展历程，为人类文明进步事业作出了重大贡献。中华文明探源工程等重大工程的研究成果实证了我国百万年的人类史、一万年的文化史、五千多年的文明史。

2. 国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘

我国从十九世纪四十年代起，到二十世纪四十年代中期，共计一百零五年时间，全世界几乎一切大中小帝国主义国家都侵略过我国，都打过我们，除了最后一次，即抗日战争，由于国内外各种原因以日本帝国主义投降告终以外，没有一次战争不是以我国失败、签订丧权辱国条约而告终。其原因：一是社会制度腐败，二是经济技术落后。

3. 谁能够承担起实现中华民族伟大复兴的历史使命

中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。这深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程；深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运；深刻改变了世界发展的趋势和格局。

（二）实现中华民族伟大复兴是党百年奋斗的主题

1. 夺取新民主主义革命伟大胜利

新民主主义革命时期：党面临的主要任务是，反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义，争取民族独立、人民解放，为实现中华民族伟大复兴创造根本社会条件。

2. 完成社会主义革命和推进社会主义建设

社会主义革命和建设时期：党面临的主要任务是，实现从新民主主义到社会主义的转变，

进行社会主义革命，推进社会主义建设，为实现中华民族伟大复兴奠定根本政治前提和制度基础。

3. 进行改革开放和社会主义现代化建设

改革开放和社会主义现代化建设新时期：党面临的主要任务是，继续探索中国建设社会主义的正确道路，解放和发展社会生产力，使人民摆脱贫困、尽快富裕起来，为实现中华民族伟大复兴提供充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

4. 开创中国特色社会主义新时代

中国特色社会主义新时代：党面临的主要任务是，实现第一个百年奋斗目标，开启实现第二个百年奋斗目标新征程，朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标继续前进。

（三）中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景

“中国梦”是中华民族伟大复兴的形象表达：中国人民和中华民族的价值认同和价值追求、中华民族团结奋斗的最大公约数和最大同心圆。

1. “中国梦”的本质是国家富强、民族振兴、人民幸福

①**国家富强：**在全面建成小康社会的基础上，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

②**民族振兴：**中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。

③**人民幸福：**坚持以人民为中心，增进人民福祉，促进人的全面发展，实现全体人民共同富裕

2. 中国梦归根到底是人民的梦

中国人民是伟大的人民，具有伟大的梦想精神，人民是中国梦的主体，是中国梦的创造者和享有者。

3. 中国梦同世界人民的梦想息息相通

中国梦：追求和平的梦、贡献世界的梦

中华民族是爱好和平的民族，我们欢迎各国搭乘中国发展“快车”“便车”“顺风车”。实现中国梦给世界带来的是机遇不是威胁，是进步不是倒退，是合作共赢不是零和博弈。

2017年10月18日，习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告中指出，“今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。”作出这一判断的依据和底气何在？

答：第一，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。**1921—1949：**实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中国人民从此站起来了；**1949—1978：**实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃；**1978—2012：**推进了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，中国大踏步赶上了时代；**2012—：**中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。第二，我国发展具有诸多过去难以想象的战略性有利条件。有中国共产党的坚强领导；有中国特色社会主义制度的显著优势；有持续快速发展积累的坚实基础；有长期稳定的社会环境；有自信自强的精神力量。

（四）实现中华民族伟大复兴的艰巨性、复杂性和长期性

1. 依靠顽强斗争打开事业发展新天地

前所未有：形势环境—变化之快、改革发展稳定—任务之重、矛盾风险—挑战之多、治国理政—考验之大

应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。必须增强忧患意识，坚持底线思维，坚定斗争意志，增强斗争本领，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，最根本的是要把我们自己的事情做好。

2. 把我们自己的事情做好

实现中国梦必须走中国道路——中国特色社会主义道路；实现中国梦必须弘扬中国精神——以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神；实现中国梦必须凝聚中国力量——中国各族人民大团结的力量。

二、如何理解中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路

（一）党和人民长期奋斗取得的根本成就

1. 方向决定道路、道路决定命运

道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。我们党在革命、建设、改革各个历史时期，坚持从我国国情出发，探索并形成了符合中国实际的新民主主义革命道路、社会主义改造和社会主义建设道路、中国特色社会主义道路。这种独立自主的探索精神，这种坚持走自己路的坚定决心，是我们党不断从挫折中觉醒、不断从胜利走向胜利的真谛。

2. 中国特色社会主义不是从天上掉下来的、从历史纵深中走来

5000——中华文明 5000 多年的传承发展

500——世界社会主义 500 多年波澜壮阔的发展历程

180——近代以来中华民族由衰到盛 180 多年的历史进程

100——中国共产党成立 100 多年的实践

70——新中国成立 70 多年的持续探索

40——改革开放 40 多年的伟大实践

3. 走自己的路，是党百年奋斗得出的历史结论

革命前期的惨痛教训证明，党迫切需要找到适合中国国情的革命道路。

在革命斗争中，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合，对经过艰苦探索、付出巨大牺牲积累的一系列独创性经验作了理论概括，开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，建立了人民当家作主的新中国，并经过社会主义改造开启了社会主义革命的新篇章，确立了社会主义基本制度。

社会主义基本制度建立后，如何在中国这样一个生产力水平十分落后的东方大国建设社会主义，是一个全新课题。刚开始，我们只能学苏联的经验。经过实践，我们党很快就觉察到苏联经验的局限，提出要“以苏为鉴”，独立探索适合中国国情的社会主义建设道路。在马克思列宁主义基本原理同中国具体实际“第二次结合”的卓越而艰辛的探索中，我们党取得了独创性理论成果和巨大成就，犯过这样那样的错误，经历过严重曲折，这些历程，都印证了自己的路要自己走的历史必然性。

过去，我们照搬过本本，也模仿过别人，有过迷茫，也有过挫折，一次次碰壁、一次次觉醒，一次次实践、一次次突破，最终走出了一条中国特色社会主义成功之路。党的十一届三中全会以后，我们党深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，明确提出走自己的路、建设中国特色社会主义，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，成功开创、捍卫和发展了中国特色社会主义。

如何正确认识改革开放前后两个历史时期的关系？

这是两个相互联系又有重大区别的时期，但本质上都是我们党领导人民进行社会主义建设的实践探索。

①如果没有 1949 年建立新中国并进行社会主义革命和建设，积累了重要的思想、物质、制度条件，积累了正反两方面经验，改革开放也很难顺利推进。

②虽然这两个历史时期在进行社会主义建设的思想指导、方针政策、实际工作上有很大差别，但两者决不是彼此割裂的，更不是根本对立的。

③不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历

史时期否定改革开放后的历史时期。

4. 中国特色社会主义道路是创造人民美好生活、实现中华民族伟大复兴的康庄大道

① “不能照搬别人的路”：人类历史上没有一个民族、一个国家可以通过依赖外部力量、照搬外国模式、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。那样做的结果，不是必然遭遇失败，就是必然成为他人的附庸。

② “走自己的路”：只要我们既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，坚定不移走中国特色社会主义道路，就一定能够实现中华民族伟大复兴。

（二）中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义

近些年来，国内外有些舆论提出中国现在搞的究竟还是不是社会主义的疑问，有人说是“资本主义”，还有人干脆说是“国家资本主义”“新官僚资本主义”。这些都是完全错误的。我们应该如何正确认识和把握这个事关中国特色社会主义性质和方向的重大问题？

答：第一，廓清对中国特色社会主义的认识迷雾。就拿所谓“国家资本主义”来说，这本来是列宁提出的概念，描述的是资本主义发展的阶段性特征，包括资本主义国家对企业的直接控制，对经济发展如生产和分配的监督和调节等。因此，给社会主义中国扣上“国家资本主义”的帽子，实属张冠李戴、指鹿为马。

一些人反复炒作“国家资本主义”“资本主义”“新官僚资本主义”的目的，就是为遏制中国制造舆论，企图通过抹黑中国社会制度，动摇人们对中国特色社会主义的信心，迫使我们放弃被实践所证明的成功道路和制度。搞清楚这个问题，就不难明白，所谓“国家资本主义”之类的论调是别有用心的。

第二，中国特色社会主义的科学社会主义性质。科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义：无产阶级政党是无产阶级的先锋队，社会主义事业必须坚持无产阶级政党的领导；无产阶级革命是无产阶级进行斗争的最高形式，必须以建立无产阶级专政的国家为目的；在生产资料公有制基础上组织生产，满足全体社会成员的需要是社会主义生产的根本目的；对社会生产进行有计划的指导和调节，实行等量劳动领取等量产品的按劳分配原则；通过无产阶级专政和社会主义高度发展最终实现向消灭阶级、消灭剥削、实现人的全面而自由发展的共产主义社会的过渡。

第三，中国特色社会主义坚持了科学社会主义基本原则并赋予其鲜明中国特色。领导力量：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量；国体和政体：实行人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体；经济制度：坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，实行社会主义市场经济体制；意识形态：坚守马克思主义信仰、共产主义远大理想、中国特色社会主义共同理想；根本立场：坚持以人民为中心，不断促进人的全面发展，实现全体人民共同富裕。

（三）新时代坚持和发展中国特色社会主义要一以贯之

1. 中国共产党领导的伟大社会革命接续推进、一以贯之

社会革命以生产力和生产关系的矛盾运动为基础和动力，随着生产力的解放和发展而深入推进，不仅仅是一种破除旧的政治上层建筑的社会运动，更是一种新的社会建设运动。

新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放新的伟大革命，实质上，都是以解决生产力和生产关系矛盾为根本目的的革命性实践；都是建立和建设社会主义、最终实现共产主义的伟大社会革命的不同阶段。

2. 新时代要举什么旗、走什么路

历史和现实都告诉我们，一场社会革命要取得最终胜利，往往需要一个漫长的历史过程。新时代中国特色社会主义是我们党领导人民进行伟大社会革命的成果，也是我们党领导人民

进行伟大社会革命的继续，必须一以贯之进行下去。

3. 科学把握新时代中国面临的战略机遇和风险挑战

在新时代谋划和推进党和国家各项工作，必须深入分析国际国内大势，科学把握我们面临的战略机遇和风险挑战。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变的特征更加明显。

我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。

4. 新时代坚持和发展中国特色社会主义的前进定力：“五个必由之路”

①坚持党的全面领导：是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路；

②中国特色社会主义：是实现中华民族伟大复兴的必由之路

③团结奋斗：是中国人民创造历史伟业的必由之路

④贯彻新发展理念：是新时代我国发展壮大的必由之路

⑤全面从严治党：是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路

（四）坚定中国特色社会主义“四个自信”

道路自信、理论自信、制度自信、文化自信

三、如何建设社会主义现代化强国

（一）全面建成小康社会

1. 中华民族自古以来不懈追求的梦想

早在两千多年前，《诗经》中就有“民亦劳止，汔可小康。惠此中国，以绥四方”的诗句，《礼记·礼运》描绘了“小康”理想社会状态，反映了中国先人对美好生活的向往和追求。使用“小康”这个概念来确立中国的发展目标，既符合中国发展实际，也容易得到最广大人民的理解和支持。

2. 实现小康社会是我国现代化建设的重要目标

改革开放之初，邓小平同志首先用“小康”来诠释中国式现代化，明确提出到20世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”

3. 人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越

1982年：党的十二大首次把“小康”作为经济建设总的奋斗目标，提出到20世纪末力争使人民的物质文化生活达到小康水平。

1987年：党的十三大制定“三步走”现代化发展战略，把20世纪末人民生活达到小康水平作为第二步奋斗目标。

1992年：在人民温饱问题基本得到解决的基础上，党的十四大提出到20世纪末人民生活由温饱进入小康。

1997年：党的十五大提出新的“三步走”发展战略，明确到2010年使人民的小康生活更加宽裕。经过长期不懈努力，20世纪末，人民生活总体上达到小康水平的目标如期实现。

2002年：党的十六大针对当时小康低水平、不全面、发展很不平衡的实际，提出全面建设小康社会目标，即在21世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，小康社会建设由“总体小康”向“全面小康”迈进。

2007年：党的十七大对实现全面建设小康社会的宏伟目标作出全面部署，在经济、政治、文化、社会、生态文明等方面提出新要求，全面建设小康社会的目标更全面、内涵更丰富、要求更具体。

全面建成小康社会，是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是我们党向人

民、向历史作出的庄严承诺。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应我国经济社会新发展和广大人民群众新期盼，提出了全面建成小康社会新的目标要求，赋予了“小康”更高的标准、更丰富的内涵：经济高质量发展、人民生活水平和质量普遍提高、国民素质和社会文明程度显著提高、生态环境质量总体改善、各方面制度更加成熟更加定型。

全面建成小康社会，强调的不仅是“小康”，更重要、更难做到的是“全面”。“小康”讲的是发展水平，“全面”讲的是发展的平衡性、协调性、可持续性。全面小康，是“五位一体”全面进步的小康：经济、政治、文化、社会、生态文明建设全面推进；全面小康，是惠及全体人民的小康：没有全民小康，就没有全面小康。全面小康的路上，一个都不能少；全面小康，是城乡区域共同发展的小康：农村特别是贫困地区，是全面小康最大的短板。打赢脱贫攻坚战，是全面建成小康社会的底线任务。

4. 全面建成小康社会的决定性成就

到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决。我国提前10年实现《联合国2030年可持续发展议程》减贫目标，对全球减贫贡献率超过70%。中国在减贫事业上取得的巨大成就，创造了彪炳史册的人间奇迹，谱写了人类反贫困历史新篇章。

全面建成小康社会，意味着中华民族实现千百年的夙愿；表明我国发展和人民生活水平跃上新的大台阶；是全面建设社会主义现代化国家征程中的关键一步。

（二）全面建设社会主义现代化国家

1. 建设社会主义现代化强国是我们党确立的伟大目标

新中国成立前：党的七大提出：“中国工人阶级的任务，不但是为着建立新民主主义的国家而斗争，而且是为着中国的工业化和农业近代化而斗争。”

新中国成立后：党提出“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。

改革开放以后：党提出“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题，到20世纪末使人民生活达到小康水平，到21世纪中叶基本实现现代化，达到中等发达国家水平。

此后，我们党在每次全国代表大会上，都从不同角度和不同侧重点，聚焦和强调社会主义现代化建设问题。

2. 建成社会主义现代化强国的战略安排

第一步 2035年：基本实现社会主义现代化

第二步 本世纪中叶：建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国

从2020年到本世纪中叶，在全面建成小康社会的基础上，分两步走全面建成社会主义现代化强国。

3. 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

2035远景目标：党的十九届五中全会进一步明晰了我国基本实现现代化的宏伟蓝图

①我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；

②基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；

③基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；

④建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；

⑤广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；

⑥形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；

⑦人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；

⑧平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；

⑨人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

（三）推进和拓展中国式现代化

1. 鞋子合不合脚，只有穿的人才知道

中国式现代化道路有哪些重要特征？

①我们建设的现代化必须是具有中国特色、符合中国实际的：“并联式”的中国式现代化——工业化、信息化、城镇化、农业现代化是叠加发展的；“串联式”的西方现代化——工业化→城镇化→农业现代化→信息化。

②我们推进的现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，必须坚持以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。中国式现代化的重要特征：人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路。

2. 中国式现代化将更好发展自身、造福世界

我们坚持和发展中国特色社会主义，推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。这些前无古人的创举，破解了人类社会发展的诸多难题，摒弃了西方以资本为中心的现代化、两极分化的现代化、物质主义膨胀的现代化、对外扩张掠夺的现代化老路，拓展了发展中国家走向现代化的途径，为人类对更好社会制度的探索提供了中国方案。

第三讲 坚持党的全面领导

一、为什么要坚持党的领导

（一）党是最高政治领导力量

党是最高政治领导力量，这是由我国国家性质和国体政体所决定的，是由国家宪法所确立的，是经过中国革命、建设、改革伟大实践所检验的，具有无可置疑的历史合理性、实践合理性和价值合理性。党是最高政治领导力量，主要体现在**引领政治方向、统领政治体系、决断重大事项、领导社会治理**等方面。

1. 引领政治方向

方向决定道路，道路决定命运。中国共产党始终坚持共产主义理想和社会主义信念。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，把准把稳新时代改革开放的方向盘。这个方向就是中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。

2. 统领政治体系

国家政治体系是一个大系统，其构成包括根本政治制度、基本政治制度和国家治理各方面具体的体制机制，涵盖国家机关、政党组织和各种政治主体。在这个大系统中，中国共产党处于统领地位。

3. 决断重大事项

中国共产党作为最高政治领导力量，很重要的是就党和国家的重大事项进行决策。离开决策权，所谓领导就是一句空话。中国共产党一路走来，不断从胜利走向胜利，每一步都离不开科学有效的决策及周密部署和有效实施。善于抓问题、想办法、作决策，是党的领导水平和执政本领的集中体现。

4. 领导社会治理

社会治理离不开一定的组织形态。中国共产党的组织形态既推进了社会的有序治理，又保证了社会充满活力。首先，中国共产党的政治功能为社会治理提供方向。其次，中国共产党以党的服务功能推进社会有效运转。最后，中国共产党以强大的组织体系确保社会治理和谐有序。

（二）中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，要置于科学社会主义基本原理中去认识，要置于国际共产主义运动历史经验教训中去分析，要置于中国共产党领导中国社会发展中去把握。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，就在于党的领导直接关系着中国特色社会主义的性质、方向和命运。

1. 中国共产党的领导是由科学社会主义的理论逻辑决定的

坚持无产阶级政党的领导是无产阶级革命和社会主义建设取得胜利的根本保证。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中明确指出：“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果。”

中国特色社会主义是科学社会主义基本原则同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是植根于当代中国的科学社会主义。只有坚持中国共产党的领导，才能保证中国特色社会主义的性质和正确方向。

2. 中国共产党的领导是由中国特色社会主义产生与发展的历史逻辑决定的

中国共产党领导中国人民开创的中国特色社会主义不是从天上掉下来的，而是在改革开放 40 多年的伟大实践中得来的，是在中华人民共和国成立 70 多年的持续探索中得来的，是在党领导人民进行伟大社会革命 100 多年的实践中得来的，是在对近代以来 180 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的，是党和人民历经千辛万苦、付出各种代价取得的宝贵成果。

中国共产党是中国特色社会主义事业的开创者、推动者、引领者，团结带领人民开辟了中国特色社会主义道路，创立了中国特色社会主义理论，创建了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化。历史和现实证明，没有中国共产党的领导，就没有中国特色社会主义的产生和发展。

3. 中国共产党的领导是由中国特色社会主义迈向新征程的实践逻辑决定的

百余年来，为了实现中华民族伟大复兴的历史使命，中国共产党初心不改、矢志不渝，团结带领人民历经千难万险、付出巨大牺牲，取得了一个又一个伟大斗争的胜利。今天，我们已经全面建成小康社会、踏上了建设社会主义现代化强国的新征程。

在实现中华民族伟大复兴征程中，面临着来自国际国内多种多样前所未有的挑战，不知还要爬多少坡、过多少坎，经历多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。坚定走中国道路，把 14 亿多人民凝聚成中国力量，焕发出中国精神，把新时代中国特色社会主义这篇大文章继续写好、写精彩，从根本上要靠党的全面领导，靠党把好方向盘。

（三）中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势

1. 中国共产党是中国特色社会主义制度的创建者

没有中国共产党，就没有中国特色社会主义制度的形成、发展和完善，制度优势就无从谈起。中国共产党把科学社会主义原则和中国实际相结合，创建了根本政治制度和基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。党领导中国人民通过改革不断完善中国特色社会主义制度。

2. 中国共产党的领导是充分发挥中国特色社会主义制度优势的根本保障

党的领导作为一项制度安排是中国特色社会主义制度的重要组成部分。作为党的根本组

织制度和领导制度的民主集中制，最能体现中国特色社会主义制度的优越性。这项制度把充分发扬党内民主和正确实行集中有机结合起来，既可以最大限度激发全党创造活力，又可以统一全党思想和行动，有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，是科学合理而又有效率的制度。

3. 中国共产党的自身优势是中国特色社会主义制度优势的主要来源

回顾党的历史，我们可以清楚地看到，在长期奋斗中，党形成了自身的理论优势、政治优势、组织优势、制度优势和密切联系群众的优势。正是这些优势使党能够由小到大、由弱到强，团结带领全国各族人民谱写了中国革命、建设、改革的壮丽篇章，根本改变了中国人民和中华民族的前途和命运；也正是这些优势引领和锻造了中国特色社会主义的制度优势，从根本上保证中国特色社会主义不变色、不变质。

二、怎样理解党的领导是全面的、系统的、整体的

（一）党的领导是全面的

1. 领导对象要全面覆盖

党领导一切，包括党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等。

2. 领导内容要全面

必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。

3. 领导过程要全面

既制定路线方针政策，又协调各方、督促落实，贯穿于治国理政的立法、决策、执行、管理、监督等各项工作之中。

4. 领导方法要全面

通过制定大政方针，提出立法建议，推荐重要干部，进行思想宣传，发挥党组织和党员的作用等，坚持依法执政，实施党对国家和社会的领导。

党、政、军、民、学在党中央的集中统一领导下，既各司其职、各负其责又相互配合，这样治国理政才有方向、有章法、有力量。否则就会出现各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。

党的一元化领导与党的全面领导

①**党的一元化领导**：党的一元化领导是抗战时期开始形成的领导制度，当时各根据地长期被分割，为了适应严酷战争环境，需要党对军、政、民实施统一领导，这对于统一全党的思想意志、有效集中各种资源、推动革命根据地发展，最终取得中国革命的胜利发挥了重要作用。但后来计划经济时期，在“左”的错误思想影响下，加之民主与法制不健全，导致权力过分集中、政企不分、政事不分、政社不分，出现“家长制”“一言堂”，党的一元化领导被极端化和教条化，给党和国家事业带来严重破坏。

②**党的全面领导**：改革开放以来，我们不断深化对共产党执政规律的认识，特别是党的十八大以后，针对一段时期党的领导被忽视、淡化、弱化的状况，我们党提出坚持和加强党的全面领导。党的全面领导既坚持党的集中统一领导原则，坚持党是最高政治领导力量，又坚持民主集中制、发扬党内民主，坚持党的领导与人民当家作主、依法治国有机统一。

（二）党的领导是系统的

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中中国共产党的领导是载入宪法的，党的领导制度是我国的根本领导制度，居于统领地位。

坚持党的领导，是通过党的制度来保证实施的。制度带有根本性、全局性、稳定性和长期性，健全的领导制度体系对于保证党的领导活动的正常进行，发挥党的领导机关和领导者

的作用，发挥党的各级组织和广大党员的积极性主动性创造性，保证党和国家事业的健康发展，具有十分重要的作用。

党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十九届四中全会从制度建设层面对坚持和加强党的全面领导作出新的战略安排。把党的领导制度明确为我国的根本领导制度，这是我们党第一次从坚持和完善中国特色社会主义制度的高度，确定党的领导制度在我国国家制度和国家治理体系中关乎长远、关乎全局的地位和作用，抓住了制度建设和国家治理的关键和根本。

（三）党的领导是整体的

从党的中央组织到地方组织再到基层组织，都要按照党章的规定发挥应有作用，党的领导作用要体现到治国理政的全过程，领导功能的发挥要完整。

国家治理体系是由众多子系统构成的复杂系统，这个系统的核心是中国共产党，人大、政府、政协、监委、法院、检察院、军队，各民主党派和无党派人士，各企事业单位，工会、共青团、妇联等群团组织，都要坚持中国共产党领导。

党的领导不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。中国共产党是国家治理体系的核心。哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和国家事业。党的领导，体现在党的科学理论和正确路线方针政策上，体现在党的执政能力和领导水平上，体现在党的政治判断力、政治领悟力、政治执行力上，同时也体现在党的严密组织体系和强大组织能力上。

坚持党对一切工作的领导，不能只停留在口头表态上，必须落实到行动上，切实贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个领域各个方面，确保党始终总揽全局、协调各方。

（四）提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力

坚持党的全面领导，既要政治过硬，也要本领高强。要着力提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，善于处理各种复杂矛盾，勇于战胜各种艰难险阻，牢牢把握工作主动权，把党总揽全局、协调各方落到实处。

1. 方向涉及根本、关系全局、决定长远

着力提高党把方向的能力和定力。党的领导第一位的就是举旗定向。把方向就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以高度自觉推进社会革命和自我革命，一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，一以贯之推进党的建设新的伟大工程，一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战。

2. 不谋全局者不足谋一域

着力提高谋大局的能力和定力。不谋全局者不足谋一域，要善于观大势、谋大事，自觉在大局下想问题、做工作。要牢固树立大局意识，自觉把工作放到大局中去思考、定位、摆布，做到正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局。

3. 政策是体现执政党性质宗旨的试金石，是反映治国理政水平的标志

着力提高定政策的能力和定力。在推进经济社会发展中，要坚持以人民为中心，着眼解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，制定切实管用的政策措施。

4. 改革开放是决定当代中国命运的关键一招

着力提高促改革的能力和定力。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。当前，全面深化改革已经进入新的阶段，必须一鼓作气、坚定不移，敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，进一步解放思想、进一步解放和发展社会生产力、进一步解放和增强社会活力。

三、怎样才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致

(一) 增强“四个意识”

2016年10月，党的十八届六中全会正式确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，要求全党必须牢固树立“四个意识”（政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识）。

1. 政治意识

政治意识表现为坚定政治信仰，坚持正确的政治方向，坚持政治原则，站稳政治立场，保持政治清醒和政治定力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

2. 大局意识

大局意识就是要正确处理中央与地方、局部与全局、当前与长远的关系，自觉从党和国家大局出发想问题、办事情、抓落实，坚决贯彻落实中央决策部署，确保中央政令畅通。

3. 核心意识

核心意识就是要始终坚持、切实加强党的领导，特别是党中央的集中统一领导，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加坚定地维护党中央权威，更加自觉地在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

4. 看齐意识

看齐意识就是要求向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

(二) 做到“两个维护”

“两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

1. 坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位

一个国家、一个政党，领导核心至关重要。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，保证全党令行禁止，形成思想和行动高度统一的整体，这是一个成熟的马克思主义执政党的必然要求。

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，必须自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上高度认同，政治上坚决维护，组织上自觉服从，行动上紧紧跟随，把“四个意识”落实到一言一行之中。

坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，形成思想和行动高度统一的整体，是党和国家前途命运所系，是全国各族人民根本利益所在。

2. 坚决维护党中央权威和集中统一领导

党和国家大政方针的决定权在党中央。历史表明，要治理好中国共产党这个大党、治理好中国这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要，维护党中央权威至关重要。党的任何组织和成员必须以实际行动维护党中央的权威，必须服从党中央集中统一领导，这是党的领导的最高原则。

“两个维护”有明确的内涵和要求，维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，对象是习近平总书记而不是其他任何人；维护党中央权威和集中统一领导，对象是党中央而不是其他任何组织。维护党中央权威、向党中央看齐，这个逻辑不能层层推下去。核心只有党中央的核心，看齐只能向党中央看齐。

“两个维护”作为马克思主义建党学说的最新发展，实现了坚持党的领导与加强党的建设的有机统一，有效解决了过去党的领导虚化弱化的问题，确保党和国家事业始终保持正确政治方向。

维护党中央权威和集中统一领导同坚持民主集中制

维护党中央权威和集中统一领导同坚持民主集中制是完全一致的。明确维护党中央权威和集中统一领导与坚持民主集中制的关系。

一是民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成、缺一不可。民主是正确集中的前提和基础，离开民主讲集中，集中就成了个人专权专断。集中是民主的必然要求和归宿，离开集中搞民主，就会导致极端民主化和无政府状态。

二是中国共产党实行民主集中制。在充分发扬民主的基础上进行集中，坚持党中央权威和集中统一领导，集中全党智慧，体现全党共同意志，是党的一大创举。

三是坚持党中央权威和集中统一领导，不是说不要民主集中制了，不要发扬党内民主了，而是体现了充分发扬民主基础上的正确集中，把这两者对立起来是不对的、有害的。

第四讲 坚持以人民为中心

一、为什么必须坚持以人民为中心

（一）人民是创造历史的动力

马克思：人们自己创造自己的历史，但是他们并不是随心所欲地创造，并不是在他们自己选定的条件下创造，而是在直接碰到的、既定的、从过去承继下来的条件下创造。

恩格斯：无论历史的结局如何，人们总是通过每一个人追求他自己的、自觉预期的目的来创造他们的历史，而这许多按不同方向活动的愿望及其对外部世界的各种各样作用的合力，就是历史。

列宁：随着人们历史创造活动的扩大和深入，作为自觉的历史活动家的人民群众在数量上也必定增多起来。

毛泽东：人民，只有人民，才是创造世界历史的动力。

1. 党的历史伟业是人民创造的

延安红色政权是陕北人民用小米哺育出来的，淮海战役的胜利是人民用小推车推出来的，农村改革是小岗村村民“冒死”摁红手印开启的，乡镇企业是苏南群众在改革大潮中摸索出来的，新时代数字经济、共享经济、网购经济的新业态新模式是亿万网民推动兴起的。

2. 党坚持走群众路线

不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动。坚持以人民为中心的根本立场，必须把群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。

群众路线始终是党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。

（二）江山就是人民、人民就是江山

2021年7月1日，习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话中指出，“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”

1. 我国的政权是人民的政权

江山就是人民、人民就是江山。深刻揭示了人民与政权之间的辩证关系，闪耀着历史唯物主义的真理光芒，充分说明我国国体政体的人民性，人民是中国共产党执政兴国的最大底气，人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。

2. 历史是最好的教科书，也是最好的清醒剂

回顾厚重的革命历史，党领导人民取得革命胜利，是赢得了民心，是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。赢得人民信任、得到人民支持，党就能够克服任何困难。反之，我们将一事无成，甚至走向衰败。

3. 打江山、守江山，守的是人民的心

老百姓是地，老百姓是天，老百姓是共产党永远的挂念。对我们这样一个长期执政的政党而言，没有比忘记初心使命、脱离群众更大的危险。只要我们始终同人民生死相依、休戚

与共，人民就会铁心跟党走，党就能长盛不衰。

4. 尊重人民群众的首创精神

我们党发展壮大的一条重要经验，就是始终把群众作为智慧和力量的源泉，始终把政治智慧的增长、执政本领的增强深深扎根于人民的创造性实践中。

面对新时代的新形势新任务，必须把人民群众的实践创造作为源头活水，推动党和国家事业不断向前发展。

（三）党依靠人民创造历史伟业

1. 党依靠人民夺取新民主主义革命伟大胜利

党依靠人民，从小到大、从弱到强，打败了强大的内外敌人，取得了新民主主义革命胜利，实现了民族独立、人民解放，建立了中华人民共和国。在进步与反动、正义与非正义的较量中，国民党反动派依靠的是碉堡，中国共产党依靠的是人民；日本侵略者依靠的是强大军力，中国共产党依靠的是中国人民。

2. 党依靠人民完成社会主义革命和推进社会主义建设

党依靠人民，建立新中国，进行轰轰烈烈的社会主义革命和建设，在满目疮痍、一穷二白的烂摊子上干出了一片新天地。站立起来的中国人民，以新国家新社会主人的崭新姿态，以巨大的革命热情，为国家、为民族拼搏奋斗。新中国国家建设取得巨大成就。

3. 党依靠人民进行改革开放和社会主义现代化建设

党依靠人民，推进改革开放和社会主义现代化建设，走出一条中国特色社会主义道路。改革开放极大解放了中国人民的思想，激发了人们的创新创造热情，为中国注入创新和发展的强大动力，中国大踏步赶上了时代。

4. 党依靠人民开创中国特色社会主义新时代

党依靠人民，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，推动中国特色社会主义进入新时代。中国人民撸起袖子加油干，创造了让世界刮目相看的奇迹，在中国特色社会主义道路上昂首迈进、阔步向前。

二、如何理解不断实现人民对美好生活的向往

（一）人民立场是中国共产党的根本政治立场

1. 人民立场是马克思主义政党区别于资产阶级政党的显著标志

马克思主义政党：经济基础为生产资料公有制；站在人民立场上，始终将最广大人民群众的根本利益作为自己的最高利益；始终同人民在一起，为人民利益而奋斗。

资产阶级政党：经济基础为生产资料私有制；为了实现、维护和巩固资产阶级的利益要求、政治意志；国家重要决策被利益集团绑架；政党之间围绕权力的斗争无休无止。

2. 全心全意为人民服务是党的根本宗旨

我们党讲宗旨，讲了很多话，但说到底还是为人民服务这句话。以人民为中心是我们党立党为公、执政为民的生动体现，是全心全意为人民服务的时代彰显。

中国共产党人必须牢记我们的共和国是中华人民共和国，始终要把人民放在心中最高位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作。

3. 党性和人民性是高度一致的

在中国共产党领导的社会主义中国，党性和人民性是一致的、统一的。党性寓于人民性之中，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。那些“你是替党讲话，还是替老百姓讲话”“你是站在党的一边，还是站在群众一边”的论调，把党性和人民性对立起来，在思想上是糊涂的，在理论上是错误的，在实践上是有害的。

（二）为中国人民谋幸福是中国共产党的初心

1. 中国共产党是人民利益的忠实代表

中国共产党摆脱了以往一切政治力量追求自身特殊利益的局限，一经诞生就把为中国人

民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。中国共产党从来不代表任何利益集团的利益，中国共产党从来不代表任何权势团体的利益，中国共产党从来不代表任何特权阶层的利益，这是中国共产党立于不败之地的根本所在。

2. 党始终把人民放在心中最高位置

中国共产党的奋斗史是一部为人民谋幸福的历史。

党自成立之日起，就把“人民”二字铭刻在心，把坚持人民利益高于一切鲜明地写在自己的旗帜上。

新时代我们党团结带领人民奋力推进全面深化改革，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，人民的日子越过越好。这些成就的取得，归根到底在于我们党始终把人民放在心中最高位置，把人民幸福镌刻在通向民族伟大复兴的里程碑上。

（三）中国共产党为人民的美好生活而不懈奋斗

1. 准确把握人民对美好生活的新期待

进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

2. 把所有精力都用在让老百姓过好日子上

人民期盼：更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境

3. 党带领人民继续创造美好生活

让老百姓过上好日子是党一切工作的出发点和落脚点。以人民为中心的发展思想，不是高高在上的宣传口号，绝对不能只停留在口头上，要全方位贯穿于经济社会发展的各个环节，体现在人民群众获得感、幸福感、安全感的扎实提升上。

4. 党带领人民继续创造美好生活

共产党就是为人民群众谋幸福的，党始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。

三、怎样推动人的全面发展、全体人民共同富裕

（一）科学认识人的全面发展、全体人民共同富裕

1. 实现人的全面发展是共产主义的基本原则

共产主义社会是以“每一个个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”。《共产党宣言》指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”在共产主义社会高级阶段，在劳动已经不仅仅是谋生的手段，而且本身成了生活的第一需要之后；在随着个人的全面发展，他们的生产力也增长起来，而集体财富的一切源泉都充分涌流之后，——只有在那个时候，才能完全超出资产阶级权利的狭隘眼界，社会才能在自己的旗帜上写上：各尽所能，按需分配！

2. 人的全面发展是中国特色社会主义的价值目标

人的全面发展的基本内涵：人的能力的全面发展、人的社会关系的充分发展、人的个性的自由发展。

人的全面发展思想，是马克思主义理论的重要组成部分。新时代要坚持以人民为中心，在推动社会全面进步中促进人的全面发展。

习近平同志在《之江新语》中指出：“人，本质上就是文化的人，而不是‘物化’的人；是能动的、全面的人，而不是僵化的、‘单向度’的人。”

党的十八大以来，人民在改革发展中的获得感、幸福感、安全感显著提升，人的全面发展得到极大重视和现实实现。党的十九大报告把“不断促进人的全面发展”列入习近平新时

代中国特色社会主义思想的重要内容。

党的十九届五中全会强调，把人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为2035年基本实现社会主义现代化远景目标的重要内容。

党的十九届六中全会进一步明确，必须坚持以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

3. 共同富裕是中国共产党人始终不渝的奋斗目标

毛泽东：这个富，是共同的富，这个强，是共同的强，大家都有份。

邓小平：社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。

习近平：在我国社会主义制度下，既要不断解放和发展社会生产力，不断创造和积累社会财富，又要防止两极分化，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

现在，我国大部分群众生活水平有了很大提高，出现了中等收入群体，也出现了高收入群体，但还存在大量低收入群众。真正要帮助的，还是低收入群众。

人民的美好生活，一个民族、一个家庭、一个人都不能少。全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功，切实推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

4. 识共同富裕是中国特色社会主义的本质要求

共同富裕是人类社会孜孜以求的美好愿景。中国共产党作为马克思主义政党，把带领人民创造美好生活、实现共同富裕作为矢志不渝的奋斗目标，体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。

5. 共同富裕是中国式现代化的重要特征

①追求共同富裕贯穿于中国式现代化道路形成和拓展的历史过程；

②追求共同富裕体现在中国式现代化不断丰富发展的奋斗目标中；

③追求共同富裕明确了走中国式现代化道路的必然要求；

④追求共同富裕彰显中国式现代化道路的深厚文化底蕴；

以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。

6. 促进人的全面发展与促进共同富裕是高度统一的

促进人的全面发展与促进共同富裕相统一，既是马克思主义的价值追求，也是社会主义的本质要求，更是中国共产党人的奋斗目标。共同富裕与人的全面发展是内在统一的，二者互相促进，共同发展。

（二）必须推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展

1. 共同富裕是践行以人民为中心发展思想的必然要求

实现全体人民共同富裕的宏伟目标，最终靠的是发展。坚持以人民为中心的发展思想，就要在高质量发展中促进共同富裕，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活，促进人的全面发展，促进社会公平正义，逐步实现全体人民共同富裕。

2. 共同富裕是更好满足人民日益增长的美好生活需要的重要着力点

现在，我们正在向第二个百年奋斗目标迈进。适应我国社会主要矛盾的变化，更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须把促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，不断夯实党长期执政基础。高质量发展需要高素质劳动者，只有促进共同富裕，提高城乡居民收入，才能夯实高质量发展的动力基础。

进入新时代，我们走上了创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的新征程，要分阶

段促进共同富裕，不断促进人的全面发展，朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步前进。

3. 共同富裕是关系党的执政基础的重大政治问题

只有扎实推进共同富裕，党领导人民才能妥善处理现代化进程中效率与公平、分化与整合、发展与稳定、开放与自主等重大关系，才能切实防范与化解现代化进程中的重大风险，才能有效保持政治稳定与社会安定。当前，全球收入不平等突出问题突出，一些国家贫富分化，中产阶级塌陷，导致社会撕裂、政治极化、民粹主义泛滥，教训十分深刻！我国必须坚决防止两极分化，促进共同富裕，实现社会和谐安定。

4. 共同富裕是解决我国发展不平衡不充分问题的现实需要

必须清醒认识到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域发展和收入分配差距较大。新一轮科技革命和产业变革有力推动了经济发展，也对就业和收入分配带来深刻影响，包括一些负面影响，需要有效应对和解决。实现共同富裕可以有力地推动我国发展不平衡不充分的问题逐步得到解决。

5. 新时代推进共同富裕有了更加坚实的发展基础

改革开放后，我们党深刻总结正反两方面历史经验，认识到贫穷不是社会主义，打破传统体制束缚，允许一部分人、一部分地区先富起来，推动解放和发展社会生产力。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展阶段新变化，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置上，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。现在，已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段。

（三）使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进

1. 把握扎实推动共同富裕的基本原则

①**鼓励勤劳创新致富**：幸福生活都是奋斗出来的，共同富裕要靠勤劳智慧来创造。要坚持在发展中保障和改善民生，把推动高质量发展放在首位，为人民提高受教育程度、增强发展能力创造更加普惠公平的条件，提升全社会人力资本和专业技能，提高就业创业能力，增强致富本领。

②**坚持基本经济制度**：要立足社会主义初级阶段，坚持“两个毫不动摇”。要坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，大力发挥公有制经济在促进共同富裕中的重要作用，同时要促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。

③**尽力而为、量力而行**：要建立科学的公共政策体系，把蛋糕分好，形成人人享有的合理分配格局。要以更大的力度、更实的举措让人民群众有更多获得感。要统筹需要和可能，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。

④**坚持循序渐进**：共同富裕是一个长远目标，需要一个过程，不可能一蹴而就，对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计，办好这件事，等不得，也急不得。

到“十四五”末：全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小。（城镇新增就业 5500 万人以上，城镇调查失业率控制在 5.5% 以内）

到 2035 年：全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。（人均国内生产总值达到中等发达国家水平）

到本世纪中叶：全体人民共同富裕基本实现，居民收入 and 实际消费水平差距缩小到合理区间。（全面建成社会主义现代化强国）

2. 扎实推动共同富裕的总体思路

坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性，扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成中间大、两头小的橄榄型分配结构，促进社会公平正义，促进

人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进。

3. 扎实推动共同富裕的重大举措

① **提高发展的平衡性、协调性、包容性：**要增强区域发展的平衡性，实施区域重大战略和区域协调发展战略，健全转移支付制度，缩小区域人均财政支出差异，加大对欠发达地区的支持力度；要强化行业发展的协调性，加快垄断行业改革，推动金融、房地产同实体经济协调发展；要支持中小企业发展，构建大中小企业相互依存、相互促进的企业发展生态。

② **着力扩大中等收入群体规模：**推动更多低收入人群迈入中等收入行列；改善营商环境，帮助中小企业主和个体工商户稳定经营、持续增收；提高高等教育质量，帮助高校毕业生尽快适应社会发展需要；深化户籍制度改革，让农民工安心进城，稳定就业；加大技能人才培养力度，吸引更多高素质人才加入技术工人队伍；适当提高公务员特别是基层一线公务员及国有企事业单位基层职工工资待遇；增加城乡居民住房、农村土地、金融资产等各类财产性收入。

③ **促进基本公共服务均等化：**要加大普惠性人力资本投入，有效减轻困难家庭教育负担，提高低收入群众子女受教育水平；要完善养老和医疗保障体系，逐步缩小职工与居民、城市与农村的筹资和保障待遇差距，逐步提高城乡居民基本养老金水平；要完善兜底救助体系，加快缩小社会救助的城乡标准差异，逐步提高城乡最低生活保障水平，兜住基本生活底线；要完善住房供应和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举，因城施策，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给，重点解决好新市民住房问题。低收入群体是促进共同富裕的重点帮扶保障人群。

④ **加强对高收入的规范和调节：**一是在依法保护合法收入的同时，要防止两极分化、消除分配不公。要合理调节过高收入，积极稳妥推进房地产税立法和改革，加大消费环节税收调节力度，加强公益慈善事业规范管理，清理规范不合理收入，坚决取缔非法收入。二是在如何致富问题上要探索积累经验。要保护产权和知识产权，保护合法致富。坚决反对资本无序扩张，对敏感领域准入划出负面清单，加强反垄断监管。调动企业家积极性，促进各类资本规范健康发展。

⑤ **促进人民精神生活共同富裕：**一要强化社会主义核心价值观引领，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。二要加强促进共同富裕舆论引导，澄清各种模糊认识，防止急于求成和畏难情绪，为促进共同富裕营造良好舆论环境。

⑥ **促进农民农村共同富裕：**一要巩固拓展脱贫攻坚成果，对易返贫致贫人口要加强监测、及早干预，对脱贫县要扶上马送一程，确保不发生规模性返贫和新的致贫。二要全面推进乡村振兴，加快农业产业化，盘活农村资产，增加农民财产性收入，使更多农村居民勤劳致富。三要加强农村基础设施和公共服务体系建设，改善农村人居环境。

全体人民共同富裕是一个总体概念：全体人民共同富裕是对全社会而言的，不要分成城市一块、农村一块，或者东部、中部、西部地区各一块，各提各的指标，要从全局上来看。我们要实现14亿人共同富裕，必须脚踏实地、久久为功，不是所有人都同时富裕，也不是所有地区同时达到一个富裕水准，不可能齐头并进。这是一个在动态中向前发展的过程，要持续推动，不断取得成效。

第五讲 以新发展理念引领高质量发展

习近平经济思想

习近平经济思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是运用马克思主义政治经济学基本原理对新时代经济发展实践作出的系统理论概括，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在经济领域的集中体现，是立足国情、放眼世界、

引领未来的科学理论，是党和国家十分宝贵的精神财富，为做好新时代经济工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

习近平经济思想主要内容（十三个“明确”）：

明确加强党对经济工作的全面领导是我国经济发展的根本保证

明确坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场

明确**进入新发展阶段**是我国经济发展的**历史方位**

明确**坚持新发展理念**是我国经济发展的**指导原则**

明确**构建新发展格局**是我国经济发展的**路径选择**

明确**推动高质量发展**是我国经济发展的**鲜明主题**

明确坚持和完善社会主义基本经济制度是我国经济发展的制度基础

明确坚持问题导向部署实施国家重大发展战略是我国经济发展的战略举措

明确坚持创新驱动发展是我国经济发展的第一动力

明确大力发展制造业和实体经济是我国经济发展的主要着力点

明确坚定不移全面扩大开放是我国经济发展的重要法宝

明确统筹发展和安全是我国经济发展的重要保障

明确坚持正确工作策略和方法是做好经济工作的方法论

一、如何把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局

（一）进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越

新发展阶段就是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段。进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。

1. 进入新发展阶段是我国经济发展的历史方位

正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，是我们党明确阶段性中心任务、制定路线方针政策的基本依据，也是我们党领导革命、建设、改革不断取得胜利的重要经验。

第一，新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段。社会主义初级阶段是一个动态、积极有为、始终洋溢着蓬勃生机活力的过程，也是一个阶梯式递进、不断发展进步、日益接近质的飞跃的量的积累和发展变化的过程。今天我们所处的发展阶段，就是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。全面建设社会主义现代化国家、基本实现社会主义现代化，既是社会主义初级阶段我国发展的要求，也是我国社会主义从初级阶段向更高阶段迈进的要求。

第二，新发展阶段是全面建设社会主义现代化国家的阶段。经过13个五年规划（计划），我们已经为实现建设社会主义现代化国家的目标奠定了坚实基础。来近30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。

如何理解我国进入新发展阶段的基本依据？

答：①**理论依据**：马克思主义是远大理想和现实目标相结合、历史必然性和发展阶段性相统一的统一论者，坚信人类社会必然走向共产主义，但实现这一崇高目标必然经历若干历史阶段。②**历史依据**：新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。③**现实依据**：我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。

2. 我国发展仍然处于重要战略机遇期（机遇>挑战）

①经济方面的五个新机遇：

第一，加快经济结构优化升级带来新机遇

第二，提升科技创新能力带来新机遇

第三，深化改革开放带来新机遇

第四，加快绿色发展带来新机遇

第五，参与全球经济治理体系变革带来新机遇

②国内外环境深刻变化带来的新挑战：

国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入新的动荡变革期，大国博弈日趋激烈，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展等。

（二）贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革

1. 新发展理念（创新、协调、绿色、开放、共享）是新时代我国经济发展的指导原则

①新发展理念的重大意义

十八大以来，我们党对经济社会发展提出了许多重大理论和理念，其中新发展理念是最重要、最主要的。

新发展理念是一个系统的理论体系：回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题；阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

②新发展理念的提出背景

新发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化，针对我国发展中的突出矛盾和问题。

第一，创新发展理念。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”；不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新；重大科技创新成果是国之重器、国之利器，必须牢牢掌握在自己手上，必须依靠自力更生、自主创新。

第二，协调发展理念。协调既是发展手段又是发展目标，同时还是评价发展的标准和尺度；注重发展的整体效能，否则“木桶”效应就会愈加显现，一系列社会矛盾会不断加深。

第三，绿色发展理念。坚定不移走生态优先、绿色发展之路；2030年前二氧化碳排放达到峰值，2060年前实现碳中和；建立健全绿色低碳循环发展经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。

第四，开放发展理念。对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇；经济全球化遇到一些回头浪，但开放合作仍然是历史潮流，互利共赢依然是人心所向；当今时代，任何关起门来搞建设的想法，任何拒人于千里之外的做法，都是逆历史潮流而动的。

第五，共享发展理念。改革发展搞得成功不成功，最终的判断标准是人民是不是共同享受到了改革发展成果；坚持全民共享、全面共享、共建共享、渐进共享，使全体人民有更多获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕方向稳步前进。

（三）构建新发展格局是把握发展主动权的战略性布局

1. 构建新发展格局是我国经济发展的路径选择

①构建新发展格局的重大意义

构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策，是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务，也是贯彻新发展理念的重大举措。

②构建新发展格局的提出背景

改革开放前，我国经济以国内循环为主，进出口占国民经济的比重很小。

改革开放以来，特别是加入世界贸易组织后，我国加入国际大循环，市场和资源“两头在外”，形成“世界工厂”发展模式，对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。

③构建新发展格局是对我国客观经济规律的自觉把握

自2008年国际金融危机以来，我国经济已经向以国内大循环为主体转变，国内需求对

经济增长的贡献率有多个年份超过 100%。构建新发展格局是把握发展主动权的先手棋，不是被迫之举和权宜之计。

④构建新发展格局的本质特征

改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力练就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们！

2. 把握扩大内需战略基点

①加快培育完整内需体系

市场资源是我国的巨大优势：我国具有全球最完整、规模最大的工业体系；拥有 1 亿多市场主体和 1.7 亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才；有强大的生产能力、完善的配套能力；还有包括 4 亿多中等收入群体在内的 14 亿多人口所形成的超大规模内需市场。

②加快建设全国统一大市场

主要目标：持续推动国内市场高效畅通和规模拓展；加快营造稳定公平透明可预期的营商环境；进一步降低市场交易成本；促进科技创新和产业升级；培育参与国际竞争合作新优势。

3. 以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进

①畅通国内大循环

依托强大国内市场；形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡；贯通生产、分配、流通、消费各环节；促进国民经济良性循环。

②国内国际双循环相互促进

构建新发展格局，绝不是关起门来搞国内循环。顺应经济全球化的历史潮流，坚定不移全面扩大开放，推动建设开放型世界经济。

以国际循环提升国内大循环效率和水平，改善国内生产要素质量和配置水平。通过参与国际市场竞争，增强出口产品和服务竞争力。推动国内产业转型升级，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

4. 新发展阶段、新发展理念、新发展格局紧密关联

历史方位：进入新发展阶段→现实依据

指导原则：贯彻新发展理念→行动指南

路径选择：构建新发展格局→战略选择

二、如何理解我国经济转向高质量发展

（一）我国经济发展进入新常态

我国经济发展进入新常态，已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，面临增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的复杂局面，传统发展模式难以为继。

1. 进入新常态的判断依据

①从时间上看，新常态是我国不同发展阶段更替变化的结果

我国经济发展正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。经济发展面临着速度换挡节点、结构调整节点、动力转换节点。

②从空间上看，新常态是我国出口优势和参与国际产业分工模式变化的体现

维持出口高增长、出口占国内生产总值的高比例已不大可能，必须把经济增长动力更多放在创新驱动和扩大内需特别是消费需求上。

2. 新常态下我国经济发展的特点和趋势

①新常态下我国经济发展的主要特点：

增长速度：高速增长→中高速增长

发展方式：规模速度型→质量效率型

经济结构：增量扩能为主→调整存量做优增量并举

发展动力：主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入→创新驱动

②新常态下我国经济发展大势：

经济发展长期向好的基本面没有变；

经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特质没有变；

经济结构调整优化的前进态势没有变；

经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变。

3. 转向高质量发展

高质量发展是从“有没有”转向“好不好”，是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。

4. 推动高质量发展的必要性

第一，推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求。只有推动高质量发展，才能适应科技新变化、人民新需要，形成优质高效多样化的供给体系，提供更多优质产品和服务，在新的水平上实现供求均衡和经济持续健康发展。

第二，推动高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。我国经济发展阶段也在发生历史性变化，不平衡不充分的发展就是发展质量不高的表现，发展中的矛盾和问题主要就集中在发展质量上。解决我国社会的主要矛盾，必须把发展质量摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益，推动高质量发展。我们既要重视量的发展，更要重视解决质的问题，在质的大幅度提升中实现量的有效增长。

第三，推动高质量发展是遵循经济发展规律的必然要求。经济发展是一个螺旋式上升的过程，上升不是线性的，量积累到一定阶段，必须转向质的提升，我国经济发展要遵循这一规律。

只有通过高质量发展，实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收，实现生产、流通、分配、消费循环通畅，国民经济重大比例关系和空间布局比较合理，经济发展比较平衡，不出现大的起落，才能逐步进入高收入经济体行列。

（二）以供给侧结构性改革为主线

党的十八届五中全会、党的十九大、党的十九届五中全会和历次中央经济工作会议集中对我国发展作出部署，作出坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、建设现代化经济体系、把握扩大内需战略基点，打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战等重大决策。

1. 供给侧结构性改革的提出依据

一是供给侧管理和需求侧管理。供给侧：劳动力、土地、资本、技术——重在解决结构性问题；需求侧：消费、出口、投资——重在解决总量性问题。

二是供给侧结构性改革的提出。当前和今后一个时期，我国经济发展面临的问题，供给和需求两侧都有，但矛盾的主要方面在供给侧。解决结构性问题，必须把改善供给侧结构作为主攻方向，实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡跃升。

产能过剩：关键装备、核心技术高端产品依赖进口

国内有效供给不足：需求外溢“海淘”外购

农业发展形势好：一些农产品供给不适应需求变化

2. 完整准确理解供给侧结构性改革

第一，供给侧结构性改革的内涵和目的。

内涵：增强供给侧结构对需求变化的适应性、灵活性，不断让新的需求催生新的供给，

让新的供给创造新的需求，在相互推动中实现经济发展。

目的：使我国供给能力更好满足广大人民日益增长的美好生活需要，从而实现社会主义生产目的。

第二，供给侧结构性改革不是西方“供给学派”的翻版。

供给学派：西方供给学派兴起于上世纪70年代，以“拉弗曲线”为代表思想；主张重点是减税，过分突出税率作用；思想方法比较绝对，只注重供给而忽视需求，只注重市场功能而忽视政府作用。

供给侧结构性改革：既强调供给又关注需求；既突出发展社会生产力又注重完善生产关系；既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用；既着眼当前又立足长远。

3. 深化供给侧结构性改革的意义与方向

一是供给侧结构性改革的必要性。适应把握引领经济发展新常态的重大创新；适应国际金融危机发生后综合国力竞争新形势的主动选择；推动我国经济实现高质量发展的必然要求。

二是推进供给侧结构性改革是一场硬仗。供给侧结构性改革（“三去一降一补”）：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

破：大力破除无效供给

立：大力培育新动能

降：大力降低实体经济成本

三是深化供给侧结构性改革的八字方针。

巩固：巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。

增强：增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰，发展更多优质企业。

提升：提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。

畅通：畅通国民经济循环，加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系，提高金融体系服务实体经济能力，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

（三）建设现代化经济体系

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

1. 现代化经济体系的内容

现代化经济体系是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。

- ①创新引领、协同发展的产业体系
- ②统一开放、竞争有序的市场体系
- ③体现效率、促进公平的收入分配体系
- ④彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系
- ⑤资源节约、环境友好的绿色发展体系
- ⑥多元平衡、安全高效的全面开放体系
- ⑦充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制

2. 建设现代化经济体系的重点举措

一是筑牢坚实基础大力发展实体经济；

- 二是强化战略支撑实施创新驱动发展战略；
- 三是夯实重要基础实施乡村振兴战略；
- 四是优化空间布局实施区域协调发展战略；
- 五是提高国际竞争力着力发展开放型经济；
- 六是完善制度保障深化经济体制改革。

三、如何坚持和完善社会主义基本经济制度

（一）社会主义基本经济制度是我国经济发展的制度基础

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。

1. 社会主义基本经济制度的发展

①社会主义革命和建设时期：通过社会主义改造，建立了以公有制和按劳分配为基础的社会主义经济制度。

②改革开放和社会主义现代化建设新时期：逐步确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，按劳分配为主体、多种分配方式并存的基本分配制度，实现了从计划经济体制到社会主义市场经济体制的历史性转变。

③进入新时代：党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等作为社会主义基本经济制度。党的十九届四中全会第一次从所有制结构、分配制度、资源配置方式等方面阐述了我国基本经济制度的内涵，把我们党对社会主义基本经济制度的认识提高到一个新境界。

2. 社会主义基本经济制度的科学内涵

所有制结构：公有制为主体、多种所有制经济共同发展

收入分配制度：按劳分配为主体、多种分配方式并存

经济体制：社会主义市场经济体制

我国基本经济制度是中国特色社会主义制度的重要支柱，既体现了社会主义制度的优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，既有利于激发各类市场主体活力、解放和发展社会生产力，又有利于促进效率和公平有机统一、推动全体人民共同富裕。

（二）坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展

1. 毫不动摇巩固和发展公有制经济

生产资料所有制是生产关系的核心，决定着社会的基本性质和发展方向。公有制经济为国家建设、国防安全、人民生活改善作出了突出贡献。

公有制主体地位、国有经济主导作用是我国各族人民共享发展成果的制度性保证，也是巩固党的执政地位、坚持我国社会主义制度的重要保证。

支持国有资本和国有企业做强做优做大，建立中国特色现代企业制度，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

2. 毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展

生产资料所有制是生产关系的核心，决定着社会的基本性质和发展方向。

非公有制经济是稳定经济的重要基础，是国家税收的重要来源，是技术创新的重要主体，是金融发展的重要依托，是经济持续健康发展的重要力量。

构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

（三）坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存

要发挥分配的功能和作用。要处理好效率和公平关系，构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排。

1. 中国特色社会主义初次分配：完善制度、规范秩序

社会总产品在生产资料所有者、劳动者和国家间的分配，表现为利润、劳动报酬和流转税等；坚持按劳分配主体地位，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重；完善按要素分配体制机制，允许一部分人靠诚实劳动和合法经营先富起来。

2. 中国特色社会主义再分配：统筹兼顾、公平合理

履行好政府再分配调节职能。强化税收调节，合理调节城乡、区域、不同群体间的分配关系；合理调节过高收入，清理规范不合理收入。强化互助共济功能，把更多人纳入社会保障体系。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的转移支付。

3. 中国特色社会主义三次分配：鼓励引导、自觉自愿

发挥第三次分配作用，发展慈善等社会公益事业；加强公益慈善事业规范管理，鼓励高收入人群和企业更多回报社会；提升社会公益事业透明度，推动社会公益资源配置更加公平公正。

（四）加快完善社会主义市场经济体制

1. 有效的市场，有为的政府

市场配置资源的决定性作用：市场配置资源是最有效率的形式，市场决定资源配置是市场经济的一般规律，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。

更好发挥政府作用：保持宏观经济稳定，优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

2. 用好“看不见的手”和“看得见的手”

市场——看不见的手：要坚持使市场在资源配置中起决定性作用，完善市场机制，打破行业垄断、进入壁垒、地方保护，增强企业对市场需求变化的反应和调整能力，提高企业资源要素配置效率和竞争力。

政府——看得见的手：要更好发挥政府作用，在尊重市场规律的基础上，用改革激发市场活力，用政策引导市场预期，用规划明确投资方向，用法治规范市场行为。

3. 发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求

我国实行的是社会主义市场经济体制，仍然要坚持发挥社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。科学的宏观调控、有效的政府治理，是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。

六稳：就业、金融、外贸、外资、投资、预期

六保：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转

4. 正确认识和把握资本的特性和行为规律

资本是社会主义市场经济的重要生产要素，在社会主义市场经济条件下规范和引导资本发展，既是一个重大经济问题、也是一个重大政治问题，既是一个重大实践问题、也是一个重大理论问题。

一是为资本设置“红绿灯”。资本是带动各类生产要素集聚配置的重要纽带，要促进各类资本良性发展、共同发展，发挥资本发展生产力、创造社会财富、增进人民福祉的作用。各类资本都不能横冲直撞，要防止有些资本野蛮生长，不让“资本大鳄”恣意妄为，要反垄断、反暴利、反天价、反恶意炒作、反不正当竞争。

第六讲 全面深化改革

党的十八届三中全会是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，开创了我国改革开放的全新局面。

一、为什么要全面深化改革

（一）改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业，是五四运动以来我国发生的三大历史性事件，是近代以来实现中华民族伟大复兴的三大里程碑。

改革开放推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃，走出了中华民族伟大复兴的正确道路。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

改革开放：解决好生产力和生产关系的矛盾，解放和发展生产力；解决好经济基础和上层建筑的矛盾，完善和发展社会主义制度；进行广泛而深刻的社会变革，推动走出一条中国式现代化道路；吸收人类一切优秀文明成果，创造人类文明新形态。

1. 改革开放 40 年取得辉煌成就

经济：经济总量跃居世界第二、人民生活水平极大提高

政治：政治稳定、人民民主不断扩大

文化：文化自信不断增强、国家文化软实力大幅提升

社会：建成世界上最大的社会保障体系、全面建成小康社会

生态文明：生态环境治理明显加强、伟大祖国更加美丽宜人

改革开放 40 多年来，我国经济一直保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅。近年来，我国对世界经济增长贡献率超过 30%。

2. 改革开放是当代中国最壮丽的气象

从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会，从“引进来”到“走出去”，从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用……使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。

（二）改革进入攻坚期和深水区

一是好吃的肉都吃掉了，剩下的都是硬骨头。改革开放 30 多年，脱贫工作成效显著。但到 2012 年，农村贫困人口仍有 9899 万人，脱贫任务更艰巨。

二是矛盾交织叠加，单项改革难奏效。教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、老龄化、居民收入分配差距等新老社会问题叠加。

三是新形势新挑战，提出新的改革任务。全面建成小康社会进入最后冲刺，经济社会发展存在不平衡、不充分问题，世界面临百年未有之大变局。

四是产业结构不合理。2011 年，我国人均 GDP 超过 5000 美元，已步入中等收入国家行列，但我国经济在持续快速发展中出现了增长粗放、结构不合理、部分行业产能过剩等突出问题。

五是科技创新能力不强。2013 年，在 500 多种主要工业品当中，中国有 220 多种产量居全球第一位，但缺少核心技术，有相当比重的高新技术，如高端芯片等依赖进口。

什么是“全面”深化改革？

①**改革目标的总体性。**完善和发展中国特色社会主义制度，国家治理体系和治理能力现

代化。

②**改革领域的全面性**。国有企业、科技体制、农村土地制度、生态文明体制、党的建设制度、司法体制、国家监察体制……

③**改革机制的系统性**。全面深化改革是系统工程，各项改革系统集成，才能形成合力。

（三）要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩

2013年12月30日，中共中央政治局召开会议，决定成立习近平任组长的中央全面深化改革领导小组（2018年更名为中央全面深化改革委员会），习近平总书记亲自挂帅、亲自部署、亲自督促，密集主持召开会议，一项项举措推进落实，全面推进改革事业向纵深发展。

中央全面深化改革委员会（全面领导 统筹各方）→负责对改革：总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

二、怎样推进全面深化改革

（一）坚持全面深化改革总目标

党的十八届三中全会对全面深化改革作出顶层设计和全面部署，提出了全面深化改革的总目标：完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化

深刻理解和准确把握全面深化改革的总目标

①完善和发展中国特色社会主义制度

赋予社会主义新的生机活力，更完备、更稳定、更管用，提供一套制度体系，最核心坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度。

②推进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理体系和治理能力还有许多亟待改进的地方，制度还没有达到更加成熟更加定型的要求，有些地方甚至成为制约发展和稳定的重要因素。一是推进国家治理体系和治理能力现代化**不等于西方化**。“治理”概念并非西方现代政治文明的专利，我国的治理体系和治理能力现代化是建立在中国特色社会主义制度基础之上的。二是推进国家治理体系和治理能力现代化**不等于资本主义化**。西方的治理体系和治理能力现代化以资本为中心，我国的治理体系和治理能力现代化以人民为中心。

③必须是全面的系统的改革和改进

形成总体效应、取得总体效果：改革——经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、党的建设制度、国防和军队、生态文明体制。

④要不断提升国家治理本领

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行力的集中体现，两者相辅相成，不能单靠其中一个治理国家。国家治理体系现代化离不开治理能力现代化。

（二）全面深化改革是有方向、有立场、有原则的

1. 改革是在中国特色社会主义道路上不断前进

一是完善和发展中国特色社会主义制度。规定了全面深化改革的根本方向，就是走中国特色社会主义道路，而不是其他什么道路。

二是推进国家治理体系和治理能力现代化。规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。

2. 加强党对全面深化改革的集中统一领导

党的集中统一领导——总览全局协调各方，是艰巨复杂的改革工作得以顺利推进的根本政治保证，是全面深化改革取得成功的关键。

3. 坚持市场经济改革的社会主义方向

发挥经济体制改革的牵引作用、完善社会主义市场经济体制

4. 必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点

教育改革：加大基础教育投入力度，完善免试就近入学制度，巩固控辍保学成果，逐步

实现进城务工青年随迁子女入学待遇同城化，让义务教育阶段青少年获得公平的受教育机会。

医疗改革：2012年至今，中国基本医疗保险的参保人数由5.4亿增加至13.6亿，报销比例持续提高，居民医保的人均财政补助标准由240元提高到610元，惠及10亿城乡居民。自2018年国家医疗保障局成立以来，通过与药品生产企业协商，以优惠价格向公众提供了534个药品品种，其中包括一大批针对罕见病和肿瘤的新药。

社会保障改革：截至2020年末，我国社保卡持卡人数已达到13.35亿人，覆盖95%人口和所有地市。贫困人员基本养老保险参保率超过99.99%，基本实现应保尽保。2020年全年，相关部门共为3856万贫困人员代缴城乡居民基本养老保险费43亿元，为3014万贫困老人按月发放养老金。我国还将健全覆盖全民的多层次社会保障体系。

（三）许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构

党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，实现了改革开放由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

1. 全面深化改革不是某个领域某个方面的单项改革

①做到“六个紧紧围绕”

一紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革。

二紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革。

三紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革。

四紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革。

五紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革。

六紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。

②党的十九届四中全会，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出总体擘画。

党成立100年：在各方面制度更加成熟，更加定型上取得明显成效。

2035年：各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化。

新中国成立100年：全面实现国家治理体系和治理能力现代化，中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

党的十九届四中全会：全面回答了在我国国家制度和国家治理体系上应该坚持和巩固什么、完善和发展什么这个重大政治问题，系统总结了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，为推动各方面制度更加成熟更加完善明确了时间表、路线图。

③党的十八大以来，党和国家组织结构实现系统性、整体性重构

整体性：推进中央和地方各级各类机构改革

重构性：健全党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系

系统性：增强党的领导力、政府执行力、武装力量战斗力、群团组织活力

适应新时代要求的党和国家机构职能体系主体框架初步建立。党的十八大以来，党不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。综合国力大幅跃升、人民生活稳定提升、民族自信空前增强、标志性成果举世瞩目。

三、如何构建对外开放新格局

（一）实行更加积极主动的开放战略

1. 开放是当代中国的鲜明标识

我们统筹国内国际两个大局，坚持对外开放的基本国策，实行积极主动的开放政策，形成全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局，为我国创造了良好国际环境、开拓了广阔发

展空间。

①党的十八大以来，我国采取了更加积极主动的开放战略：主动开放、双向开放、全面开放、公平开放、共赢开放、包容开放。

②党的十八大以来，我国对外开放水平持续提升。2012年，中国的货物+服务贸易总额是4.4万亿美元，居全球第二位；到2021年，货物+服务贸易总额增长到6.9万亿美元，实现连续两年全球第一。自2017年以来，中国吸引外资连续四年位居世界第二。对外投资流量稳居全球前三位，“一带一路”经贸合作高质量推进。

2. 我国对外开放正面临着逆全球化的挑战

近年来，有的西方国家把经济衰退、两极分化、工人失业等国内问题归咎于经济全球化，重拾冷战思维，大搞保护主义、单边主义，与时代潮流背道而驰。某些美西方政客、媒体大肆抹黑中国“一带一路”倡议。

3. 中国对外开放的大门只会越开越大

习近平在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲中强调，“世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的”。

（二）构建互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系

1. 全新的开放型经济体系

①扩内需和增外需相互动。坚持对内对外开放相互促进，加快转变外贸发展方式，推动内需和外需、进口和出口高质量发展，加快建设贸易强国。

②“引进来”和“走出去”并举。探索求同存异、包容共生的国际合作新途径，进一步为双向投资提质增效，创新对外投资方式，提升“引进来”和“走出去”的质量水平。

③促开放和护安全统筹。在扩大对外开放的同时，要加快建构起我国海外利益保护机制和风险预警防范体系，特别是要提升防范国际金融风险的能力。

④规则、规制、管理、标准等制度型开放。改善营商环境，进一步推动贸易和投资自由化便利化，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，建设自由贸易试验区和海南自由贸易港。

（三）推动共建“一带一路”高质量发展

2013年至今，“一带一路”倡议由点到面、由理念到行动、由愿景到现实。“一带一路”建设已经到了深耕厚植、精雕细琢的关键阶段。截至2022年7月，181个国家和国际组织、3000多个合作项目。

1. 坚持共商共建共享原则

不打地缘博弈小算盘、不搞封闭排他小圈子、不做凌驾于人的强买强卖

2. 基础设施更加通畅

交通、优化互联互通网络、电子商务、投融资

3. 合作层次进一步提升

由贸易交流、基础联通上升为产业和项目合作。

4. 政策对接更加顺畅

与沿线国家和地区“大合唱”：俄罗斯“跨欧亚大通道建设”构想、哈萨克斯坦“光明大道”发展战略计划、印度尼西亚“全球海洋支点”构想计划、越南“两廊一圈”框架计划、蒙古国“草原之路”战略、柬埔寨“四角战略”，形成战略对接、优势互补、机制匹配、规划相联的经济圈。

5. 人文交流更加深入

经济繁荣发展之路、文明交流互鉴之路

6. 推动“一带一路”高质量发展

经济发展、民生改善、文明进步：和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路

第七讲 发展全过程人民民主

一、什么是全过程人民民主

(一) 民主是一种国家形式

民主是一种阶级统治的国家制度，是统治阶级用来实现其阶级利益的政治形式和手段。

1. 古希腊的雅典民主

雅典民主的实质是奴隶主的民主制，是奴隶主对奴隶的统治，管理国家的民主权利只属于奴隶主，而不属于奴隶。

2. 近现代的西方资本主义民主

资产阶级在反对封建专制、取缔封建特权、争取民主方面是值得称道的，但是他们所作的一切改良，只不过是金钱特权代替了个人特权和世袭特权。资产阶级的阶级本质决定其民主是虚假的民主，是资产阶级维护其统治的工具。

资产阶级民主的局限性：一方面，资本主义民主并没有完全实现人的经济和社会解放，没有完全实现社会成员经济和社会权利的平等，是残缺不全的政治形态。另一方面，资本主义民主政治在实现人的政治权利平等和政治解放方面也存在着很大局限性。建立在私人资本基础之上的金钱民主，名为“一人一票”实为“少数精英统治”的形式民主，党派利益凌驾于国家利益之上的“否决政治”民主，权势集团特殊利益高于人民利益的特权利益民主。

3. 社会主义民主

社会主义民主在人类历史上第一次实现多数人对少数人的统治，它不同于以往的一切少数剥削阶级占统治地位的国家的民主。

为什么说社会主义民主是一种新的民主类型？

①**资本主义民主**：建立在生产资料私有制的经济基础之上。关注政治权利和政治平等，却无视人民群众经济权利平等，反对实行经济平等和社会平等。私人资本和权势集团控制公共权力。民主形式与实质相背离。实质是资产阶级的专政。

②**社会主义民主**：建立在以生产资料公有制为主体的经济基础之上。不仅要实现全体人民的政治民主，还要实现人民群众的经济权利和社会权利。国家一切权力属于人民。民主内容和形式是一致的。实质是人民当家作主。

③**社会主义民主的实质是人民当家作主**：人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保证人民当家作主。

如何理解人民当家作主的基本内涵？

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。

第一，国家一切权力属于人民。我国的国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家；我国的政体是人民代表大会制度。

第二，国家建立健全法律制度和体制机制，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。

第三，一切国家机关和国家工作人员必须依靠人民的支持，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，努力为人民服务。

第四，国家制定实施的法律法规和方针政策，必须体现人民意志、尊重人民意愿、得到人民拥护，维护最广大人民根本利益。

第五，国家各方面事业和各方面工作，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

怎样评价民主

①从主体看，民主应该由这个国家的人民来评判。一个国家是不是民主，应该由这个国家的人民来评判，而不应该由外部少数人指手画脚来评判。国际社会哪个国家是不是民主的，应该由国际社会共同来评判，而不应该由自以为是的少数国家来评判。

②从功效看，民主主要用来解决人民需要解决的问题。民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，关键在于是不是真正做到了人民当家作主。要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少；要看制度和法律规定了什么样的政治程序和政治规则，更要看这些制度和法律是不是真正得到了执行；要看权力运行规则和程序是否民主，更要看权力是否真正受到人民监督和制约。

③从标准看，民主作为一种国家制度，有其基本的评价依据。国家领导层能否依法有序更替；全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业；人民群众能否畅通表达利益要求；社会各方面能否有效参与国家政治生活；国家决策能否实现科学化、民主化；各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系；执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导；权力运用能否得到有效制约和监督。

（二）人民民主是社会主义的生命

1. 没有民主就没有社会主义

2. 没有民主就没有社会主义的现代化

第一，人民民主，是实现社会主义现代化的政治前提。新中国建立了人民民主制度，才开启了我国社会主义现代化的历史进程。

第二，人民民主，是实现社会主义现代化的内在要求。现代化不仅包括工业化、城市化，还意味着政治民主化。发展社会主义民主政治是社会主义现代化建设的重要目标。

第三，人民民主，是实现社会主义现代化的重要力量。人民民主为推进社会主义现代化建设提供强大动力，通过实实在在解决人民群众关心的事，调动起人民群众的首创精神，使人民群众能够自觉地投入到现代化建设的伟大事业中。

3. 没有民主就没有中华民族伟大复兴

①发展社会主义民主政治是中国共产党始终不渝的奋斗目标，是实现中华民族伟大复兴的必要条件和显著标识。

②中华民族要实现伟大复兴中国梦，不仅要创造高度的物质文明、精神文明、社会文明、生态文明，而且要建设高度的政治文明。民主既是政治文明的精髓，也是社会主义的核心价值之一。

③实现中华民族伟大复兴是中华民族近代以来最伟大的梦想，是亿万中国人民自己的事业，只有大力发扬人民民主，才能充分调动广大人民群众的首创精神，自觉为中华民族的伟大复兴而奋斗。

（三）全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主

我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

1. 全过程人民民主重大理念发展历程

①**首次提出**：2019年11月2日，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心考察时强调，我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。

②**首次入法**：2021年3月11日，十三届全国人大四次会议表决通过关于修改全国人大组织法的决定，将“坚持全过程民主”写入法律。

③**形成完整表述**：2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会的讲话中强调“发展全过程人民民主”。

④**全面阐释深刻内涵**：2021年10月13日，习近平总书记在中央人大工作会议的讲话中强调，“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

⑤**列入习近平新时代中国特色社会主义思想的“十个明确”**：2021年11月11日，《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将“发展全过程人民民主”列入习近平新时代中国特色社会主义思想的“十个明确”之中。

2. 具有完整的制度程序和完整的参与实践

①**在领域上**：全过程人民民主涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面；以多样、畅通、有序的民主渠道，充分调动各地区、各民族、各方面、各阶层的积极性主动性创造性；充分发挥各级国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织的作用。

②**在环节上**：人民民主具体地、生动地体现在人民当家作主的全过程各环节（**民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督**）。五个环节，环环相扣，内在统一，形成全过程人民民主的完整链条，实实在在解决人民群众关心的事，为实现人民对美好生活的向往提供了有力保障。

③**在形式和特点上**：人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见。

④**在实际效果上**：**第一，过程民主和成果民主**。过程民主体现民主的流程，成果民主体现民主的成效，二者相辅相成；**第二，程序民主和实质民主**。程序民主是指民主的制度安排，实质民主是指民主始终追求的价值目标，二者有机结合；**第三，直接民主和间接民主**。民主政治的实现形式同时包含直接民主和间接民主因素，二者相互配合；**第四，人民民主和国家意志**。人民民主体现人民意志，国家意志反映人民意志，二者有机统一。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主相统一、程序民主和实质民主相统一、直接民主和间接民主相统一、人民民主和国家意志相统一。

3. 党的领导是根本保证

第一，坚持以人民为中心、坚持人民主体地位，真正为人民执政、靠人民执政。第二，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，保证党领导人民有效治理国家。第三，坚持群众路线，密切同人民群众的联系，凝聚起最广大人民的智慧和力量。第四，坚持党内民主，带动和促进人民民主的发展。第五，健全选人用人制度机制，确保领导权掌握在忠于马克思主义、忠于党、忠于人民的人手中。第六，坚持依法执政、依法治国，通过法治保障党的政策有效实施、保障人民当家作主。总之，中国共产党的领导，是中国发展全过程人民民主的根本保证。

二、全过程人民民主好在哪里

完整的制度程序和完整的参与实践，使全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的的生活方式。

（一）人民民主参与不断扩大

1. 民主参与的形式不断创新、渠道不断拓展

从“数豆豆”到电子投票，从群众跑腿到“数据跑路”，党和国家要做什么、如何做、做得怎么样，人民参与贯穿始终

民主恳谈会、听证会、网络议政、远程协商、“立法直通车”“小院议事厅”“板凳民主”等基层民主实践不断发展、形式不断涌现，民事民议、民事民定、民事民办渐成风气。

从衣食住行、看病上学到社区管理、社会治理，再到大政方针、发展规划，人民的意见

建议都可以通过民主渠道表达出来。

2. 人民参与的广度和深度不断拓展

3. 人民利益要求畅通表达

党和国家在作出重大决定和决策之前，都要广泛征求和听取各方面意见，最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力。

4. 人民利益要求得到回应

在中国，人民的期盼、希望和诉求，从国家大政方针，到社会治理，再到百姓衣食住行，有地方说、说了有人听、听了有反馈。

（二）国家治理高效

中国民主的高质量，促进了国家治理的高效能，提升了国家治理体系和治理能力现代化水平。

1. 形成集中力量办大事的制度优势

我国社会主义制度具有非凡的组织动员能力、统筹协调能力、贯彻执行能力，能够充分发挥集中力量办大事、办难事、办急事的独特优势。

为什么国家能够治理高效？

- ①充分彰显人民的主体地位；
- ②有效调节国家政治关系；
- ③把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起；
- ④始终把中国人民利益放在第一位。

好的民主一定是实现良政善治的，一定是推动国家发展的。

2. 充分彰显人民的主体地位

人民既是民主的参与者，也是民主的受益者，智慧力量充分激发，既为自己也为国家、民族拼搏奋斗。

3. 有效调节国家政治关系

在人民民主的共同旗帜下，中国共产党与各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。民主党派是参与国家治理的参政党，被中国共产党视为“诤友”。

发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强凝聚力，形成安定团结的政治局面和团结干事的强大合力。

4. 把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起

形成集中力量办大事的制度优势，有效促进了社会生产力解放和发展，促进了现代化建设各项事业，促进了人民生活质量和水平不断提高。

（三）社会和谐稳定

中国的人民民主，实现各方面意志和利益的协调统一，实现各方面在共同思想、共同利益、共同目标基础上的团结一致，人民安居乐业、心情舒畅，社会和谐稳定、生机勃勃。

1. 人民民主是中国社会进步的推进器和润滑剂

中国用几十年时间走过了西方发达国家几百年走过的工业化历程，在剧烈的社会变革中，没有发生后发国家在现代化进程中容易出现的社会动荡，不仅创造了经济快速发展奇迹，也创造了社会长期稳定奇迹。

今天的中国，人们自由自在地穿梭于城乡之间、城市之间；每天有1.6万户企业诞生；10亿网民通过网络了解天下大事、进行交流、表达观点……中国社会开放自由，但始终保持了社会团结和谐、稳定有序。

发展民主，要推动社会向着自由、平等、公正、文明、团结、和谐的方向前行。

（四）权力运用得到有效制约和监督

国不断加强对权力运行的制约和监督，始终坚持公权力姓“公”，始终坚持权为民所用，

确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

1. 人民民主监督的形式和成效不断拓展深化

人民民主监督的形式不断丰富：信访举报制、人大代表联系群众制度、舆论监督制度、监督听证会、民主评议会、网上评议政府制度、巡视制度、人民监督员制度。

人民监督员制度：人民群众通过特定程序选任为人民监督员，对案件公审、公开听证巡回检察法律文书宣告送达、案件质量评查司法规范化检查等提出意见建议，有序参与司法过程，监督人民检察院办案活动。

2. 民主好不好，实践最有说服力，人民最有发言权

中国的民主行不行、好不好，归根结底要看中国人民满不满意、中国人民拥不拥护。

三、如何进一步发展全过程人民民主

（一）坚持走中国特色社会主义政治发展道路

1. 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

必须坚持中国特色社会主义政治发展道路。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。

如何使亿万人民能够成为一个整体，从而把国家权力切实掌握在人民手中？

中国的答案：坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的领导回答了“谁来凝聚人民”。人民当家作主回答了“民主的目标为何”。依法治国回答了“如何治理国家”。

2. 核心是坚持党的领导

党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证；

人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征；

依法治国是党领导人民治理国家的基本方式；

三者是一个相辅相成的有机整体，统一于我国社会主义民主政治伟大实践。“三者（党的领导、人民当家作主、依法治国）有机统一”的内在机理：第一，人民通过中国共产党领导凝聚为有机整体；第二，党和人民共同意志体现并成为宪法和法律；第三，国家以宪法为根本法得以组织、运行和发展；第四，权力运行必须在法治的框架内；第五，人民以中国共产党为核心，通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，宪法、法律及其实施都要有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。任何把党的领导、人民当家作主、依法治国割裂开来、对立起来或者相互取代的主张和做法，都不符合社会主义民主政治的根本性质、核心理念和实践要求。

3. 绝不照搬西方政治制度模式

① “照搬”无用

西方民主概念陷阱：第一，概念泛化。将民主概念泛化为包含自由、平等、人权、法治等政治文明理念，与西方理解不同就是“假民主”；第二，价值矮化。将民主价值追求矮化为民主选举程序，不搞“一人一票”竞选就是“不民主”；第三，原理神化。将西方民主原理神化为绝对的、普世的民主价值，不同于西方的民主观就被当作“异端邪说”；第四，模式幻化。将美式民主制度幻化为“普适”制度模式，与西方政治制度不同就是“专制独裁”。必须警惕和防范西方所谓“宪政”、多党轮流执政、“三权鼎立”等政治思潮的侵蚀影响。

② “照搬”危险

以自己的尺度评判他国，甚至通过颜色革命、使用武力迫使他国照搬自己的政治制度、民主模式，这是反民主的。

“合则用、不合则弃”的双重标准，戳破了西方“民主卫士”的虚伪面具，

支持民主是假，培植自己的附庸、服务自己的战略利益才是真。

③不用“照搬”

中国特色社会主义政治制度是源于历史、根植民意的制度选择，是彰显民主、凝聚共识

的制度设计，是中国发展、中国梦的制度保障。中国特色社会主义制度和国家治理体系是能够持续推动拥有14亿多人口大国进步和发展、确保拥有5000多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

（二）健全人民当家作主制度体系

如何充分发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用？

第一，坚持党的领导。在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

第二，保证人民权利。保证人民依法行使选举权利，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

第三，完善平台载体。完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

第四，讲好民主故事。加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。

1. 增加和扩大制度的优势和特点

①坚持党的领导核心作用。提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，保证党领导人民有效治理国家，切实防止出现群龙无首、一盘散沙的现象。

②坚持国家一切权力属于人民。既保证人民依法实行民主选举，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

③坚持和完善多党合作和政治协商制度。加强社会各种力量的合作协调，切实防止出现党争纷沓、相互倾轧的现象。

④坚持和完善民族区域自治制度。巩固平等团结互助民族关系，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，切实防止出现和谐的社会主义民族隔阂、民族冲突的现象。

⑤坚持和完善基层群众自治制度。发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。

⑥坚持和完善民主集中制的制度和原则。促使各类国家机关提高能力和效率、增进协调和配合，形成治国理政的强大合力，切实防止出现相互掣肘、内耗严重的现象。

（三）推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展

1. 发挥社会主义协商民主的独特优势

一要深入开展政治协商、立法协商、行政协商、民主协商、社会协商、基层协商等多种协商。

二要发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，把协商民主贯穿履行职能全过程。

三要加强协商民主制度建设，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。

2. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线

加强新时代统一战线工作根本在于坚持党的领导。

一要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

二要加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作。

三要促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长

四要加强海外爱国力量建设。

五要做好网络统战工作。

（四）把人民当家作主具体地、现实地体现出来

1. 具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来

选人：以德行、才干、绩效兼备为标准，层层选拔和民主选举相结合。

议事：强调公民参与到公共政策决策全过程，在集思广益中找到最优方案。

定策：坚持顶层设计和基层探索相结合，突出科学决策、民主决策、依法决策。

用权：依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，把权力关进制度的笼子。

2. 具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来

在我国政治体制中，人大对于“一府一委两院”具有监督作用，推动各国家机关形成工作合力。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。

在中国共产党的统一领导下，立法机关、行政机关、监察机关、司法机关分工协作、相辅相成，而不是相互攻击、相互拆台。

3. 具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来

要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。

第八讲 全面依法治国

党的十八届四中全会明确提出全面推进依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

习近平法治思想

习近平法治思想从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，构成了一个富有开创性、实践性、真理性、前瞻性的科学思想体系，推动中国特色社会主义法治理论和实践实现新飞跃，标志着我们党对社会主义法治建设和人类法治文明发展的规律性认识达到新的历史高度。

十一个坚持：

1. 坚持党对全面依法治国的领导
2. 坚持以人民为中心
3. 坚持中国特色社会主义法治道路
4. 坚持依宪治国、依宪执政
5. 坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化
6. 坚持建设中国特色社会主义法治体系
7. 坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设
8. 坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法
9. 坚持统筹推进国内法治和涉外法治
10. 坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍
11. 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

一、为什么要全面推进依法治国

（一）法治固根本、稳预期、利长远

用明确的法律规范来调节社会生活、维护社会秩序，是古今中外的通用手段，应有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

1. 法治固根本

法治对于国家制度和治理体系具有“固根本”的保障作用。法治在国家和社会生活中拥有独特地位、权威和影响。运用法治力量“固根本”“强根基”，对于保障国家制度和治理体系的根本性、全局性、稳定性和长期性，对于确保党和国家兴旺发达、长治久安，具

有重大而深远的意义。

2. 法治稳预期

法治的功能既体现在对于国家和社会各种关系予以确认、保护、规范和调整，又体现在对于经济社会发展和各项事业发展发挥引导、定向、推动和促进作用。在法治框架内活动，在法治轨道上运行，有利于全社会稳定预期、增强信心。

3. 法治利长远

法治是经验的总结、规律的反映、社会的共识，是制度之治最基本最稳定最可靠的保障。

（二）中国特色社会主义的本质要求和重要保障

依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。我们要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，必须更好发挥法治引领和规范作用。

1. 法治保障人民当家作主

社会主义民主政治：人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。保证人民当家作主的主体地位，保证人民在依法治国中的主体地位，是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。

社会主义法治：推进依法治国，就是要保证人民在党的领导下通过各种途径和形式依法管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。

2. 法治保障党和国家长治久安

全面推进依法治国，是解决党和国家事业发展面临的一系列重大问题，解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安的根本要求。

要推动我国经济社会持续健康发展，不断开拓中国特色社会主义事业更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，从法治上为解决这些问题提供制度化方案。

（三）国家治理的一场深刻革命

全面依法治国，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家事业发展。

1. 党对法治理论和实践的探索逐步深化

社会主义革命和建设时期，社会主义法治建设得到了系统化的发展，但遇到了波折。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党深刻总结我国社会主义法治建设的成功经验和深刻教训，提出为了保障人民民主，必须加强法治，必须使民主制度化、法律化，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略，把依法执政确定为党治国理政的基本方式，积极建设社会主义法治。

进入新时代，明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局予以有力推进。以习近平同志为核心的党中央创造性提出一系列全面依法治国新理念新思想新战略，形成习近平法治思想，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，指导推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。

2. 解决党和国家事业发展中重大问题的根本要求

当前，我国改革发展稳定形势总体是好的，但发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决，人民内部矛盾和其他社会矛盾凸显，党风政风也存在一些不容忽视的问题，其中大量矛盾和问题与有法不依、执法不严、违法不究相关。

随着时代和实践的发展，人民群众对法治的要求越来越高，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。这就要求我们站在坚持和发展中国特色社会主义全局的战略高度，来定位法治、布局法治、厉行法治，为党和国家事业发展提供根本性、全局性、

长期性的制度保障，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

二、如何理解全面依法治国的总目标

（一）从“依法治国”到“全面依法治国”

全面依法治国重在“全面”二字。全面依法治国是一个系统工程，要求通过固根基、扬优势、补短板、强弱项，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

1. 从“依法治国”到“全面依法治国”的历史发展脉络

十五大：提出依法治国是党领导人民治理国家的基本方略

十六大：提出坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

十七大：提出加快建设社会主义法治国家

十八大：提出全面推进依法治国

十八届四中全会：提出全面推进依法治国总目标

十九大：提出新时代全面依法治国的新任务

2. 从“依法治国”到“全面依法治国”的全面升级

①从“依法治国”到“全面依法治国”

②从“社会主义法律体系”到“社会主义法治体系”

③从“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”到“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”

法治建设的思路越来越清晰，定位越来越精准，举措越来越到位。可以说，全面依法治国是社会主义法治建设的“全面升级版”，不论在法治理念上还是在战略部署上，都是国家治理的一场深刻革命。

3. 全面依法治国

全方位：法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系、党内法规体系

全层次：依法治国、依法执政、依法行政共同推进；法治国家、法治政府、法治社会一体建设

全过程：科学立法、严格执法、公正司法、全民守法

（二）全面依法治国的总目标

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出全面依法治国的总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

我们党提出全面依法治国的总目标，就是旗帜鲜明地表明，要毫不动摇坚持社会主义法治的性质和方向，毫不动摇坚持走中国特色社会主义法治道路。这个总目标既明确了全面依法治国的性质和方向，又突出了工作重点和总抓手，具有举旗定向、纲举目张的重大意义。

1. 全面依法治国的总抓手

全面推进依法治国涉及很多方面，在实际工作中必须有一个总揽全局、牵引各方的总抓手，**这个总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系**。依法治国各项工作都要围绕这个总抓手来谋划、来推进。

什么是中国特色社会主义法治体系？

完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系

2. 加快形成完备的法律规范体系

坚持以宪法为最高法律规范，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强**重点领域、新兴领域、涉外领域立法**，把国家各项事业和各项工作纳入法制轨道。

积极推进**国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治**等重要领域立法，健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。

加快形成完备的法律规范体系,既要适时制定新的法律,也要及时修改和完善现行法律。

3. 加快形成高效的法治实施体系

要按照有法必依、执法必严、违法必究的要求,加快完善执法、司法、守法等方面的体制机制,坚持严格执法、公正司法、全民守法,切实维护法律尊严和权威,确保法律全面有效实施。

4. 加快形成严密的法治监督体系

建设中国特色社会主义法治体系,要以规范和约束公权力为重点,构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,增强监督合力,强化监督责任,提高监督实效,做到有权必有责、有责要担当、失责必追究。

5. 加快形成有力的法治保障体系

如果没有一系列的保障条件,全面依法治国就难以实现。要切实加强和改进党对全面依法治国的领导,提高依法执政能力和水平,为全面依法治国提供有力的政治和组织保障。加强法治队伍建设,为全面依法治国提供有力的队伍保障和坚实的物质保障。改革和完善不符合法治规律、不利于依法治国的体制机制,为全面依法治国提供完备的制度保障。

6. 加快形成完善的党内法规体系

党内法规既是全面从严治党的重要依据,也是全面依法治国的有力保障。要坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设,完善党内法规制定体制机制,注重党内法规同国家法律的衔接和协调,构建以党章为根本,以民主集中制为核心,以准则、条例等中央党内法规为主干,由各领域各层级党内法规制度组成的党内法规制度体系,切实提高党内法规执行能力和水平。

(三) 坚持依宪治国、依宪执政

坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

1. 宪法是治国理政的总章程

宪法是国家根本法,是党和人民意志的集中体现,是国家各种制度和法律法规的总依据,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。

2. 我国宪法的社会主义性质

我国宪法以国家根本法的形式,确认了中国共产党领导人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就,确立了国家的根本任务、指导思想、领导核心、发展道路、奋斗目标,规定了一系列基本政治制度和重要原则,规定了国家一系列大政方针,体现出鲜明的社会主义性质。

我们讲坚持依宪治国、依宪执政,就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

3. 全面贯彻实施宪法

“宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。”维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。全面贯彻实施宪法,是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。

4. 推动合宪性审查工作

完善宪法监督制度,必须积极稳妥推进合宪性审查工作,加强备案审查制度和能力建设,依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件,维护宪法权威。

全国人大及其常委会和国家有关监督机关要担负宪法和法律监督职责,加强对宪法和法律实施情况的监督检查,健全监督机制和程序,坚决纠正违宪违法行为。

5. 深入开展宪法宣传教育

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。要在全社会广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育，大力弘扬宪法精神，大力弘扬社会主义法治精神，不断增强人民群众宪法意识。

三、如何建设法治中国

（一）坚持党对全面依法治国的领导

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

1. 坚持党的领导是中国特色社会主义法治之魂

全面依法治国决不是要削弱党的领导，而是要加强和改善党的领导。党的领导是实现全面推进依法治国总目标的最根本保证，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位不动摇。

2. 把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面

①健全党领导依法治国的制度和工作机制，完善保证党确定依法治国方针政策和决策部署的工作机制和程序。

②充分发挥各级党委的领导核心作用，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩。

③进一步完善责任落实机制，即党委统一领导和各方分工负责、齐抓共管，强化全面依法治国方针政策和决策部署的有效贯彻执行。

3. 正确认识把握党和法的关系

在中国“党大还是法大”是一个伪命题

党和法、党的领导和依法治国是高度统一的。法是党的主张和人民意愿的统一体现，党既领导人民制定宪法法律，也领导人民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。

党和法的关系是政治和法治关系的集中反映。法治当中有政治，没有脱离政治的法治。全面依法治国，是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。

“权大还是法大”是个真命题

每个党政组织、每个领导干部必须服从和遵守宪法法律，不能把党的领导作为个人以言代法、以权压法、徇私枉法的挡箭牌。

各级领导干部在全面推进依法治国的进程中，在行使人民所赋予的各项权力时，必须牢牢树立“权不能大于法”基本行为准则，牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰。

4. 坚持抓住领导干部这个“关键少数”

现实生活中，一些领导干部法治意识比较淡薄，有的存在有法不依、执法不严甚至徇私枉法等问题，影响了党和国家的形象和威信。

领导干部是全面依法治国的重要组织者、推动者、实践者。领导干部要做尊法学法守法用法的模范；领导干部要提高运用法治思维和法治方式的能力；党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责。

（二）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系

法律是治国之重器，良法是善治之前提。建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，发挥立法的引领和推动作用，抓住提高立法质量这个关键。

1. 完善立法体制

一是完善党对立法工作中重大问题决策的程序；

二是健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中

的主导作用；

三是加强和改进政府立法制度建设，完善行政法规、规章制定程序，完善公众参与政府立法机制；

四是明确立法权力边界，从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法律化。

2. 加强重点领域立法

①加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度

②完善社会主义市场经济法律制度

③坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度

④建立健全文化法律制度、国家安全法律制度体系

⑤加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设

⑥加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度

⑦加快形成系统完备的涉外法律法规体系

（三）深入推进依法行政，加快建设法治政府

1. 依法全面履行政府职能，健全依法决策机制

完善行政组织和行政程序法律制度，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。

建立：行政机关内部重大决策合法性审查机制

推行：政府法律顾问制度

建立：重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制

2. 深化行政执法体制改革

根据不同层级政府的事权和职能，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，合理配置执法力量。重点领域：海洋渔业、城乡建设、交通运输、农林水利、资源环境、文化旅游、安全生产、公共卫生、工商质检、食品药品安全、……

3. 加强执法管理，坚持严格规范公正文明执法

一是完善市县两级政府行政执法管理，加强统一领导和协调；

二是严格实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度、执行罚缴分离和收支两条线管理制度；

三是健全行政执法和刑事司法衔接机制，完善案件移送标准和程序；

四是加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，完善执法程序，建立执法全过程记录制度，严格执行重大执法决定法制审核制度；

五是建立健全行政裁量权基准制度，加强行政执法信息化建设和信息共享；

六是全面落实行政执法责任制，加强执法监督。

4. 强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开

党内监督、司法监督、人大监督、审计监督、民主监督、社会监督、行政监督、舆论监督

一是各级政府及其工作部门依据权力清单，向社会全面公开政府职能、法律依据、实施主体、职责权限、管理流程、监督方式等事项；

二是重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开；

三是涉及公民、法人或其他组织权利和义务的规范性文件，按照政府信息公开要求和程序予以公布。

（四）保证公正司法，提高司法公信力

公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

独立、公正：严格司法、群众参与、优化职权、人权保障、加强监督

1. 完善司法权行使制度，优化司法职权配置

各级党政机关和领导干部要支持法院、检察院依法独立公正行使职权。任何党政机关和领导干部都不得让司法机关做违反法定职责、有碍司法公正的事情，任何司法机关都不得执行党政机关和领导干部违法干预司法活动的要求。

健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。

2. 推进严格司法，加强人权司法保障

坚持以事实为根据、以法律为准绳，健全事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的法律制度。

强化：诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权的制度保障。

加强：对刑讯逼供和非法取证的源头预防，健全冤假错案有效防范、及时纠正机制。

落实：终审和诉讼终结制度，实行诉访分离，保障当事人依法行使申诉权利。

3. 保障人民群众参与司法，加强对司法活动的监督

坚持人民司法为人民，依靠人民推进公正司法，通过公正司法维护人民权益。在司法调解、司法听证、涉诉信访等司法活动中保障人民群众参与。

司法机关既要及时回应社会关切，又要规范媒体对案件的报道，防止舆论影响司法公正。坚决破除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案，对司法领域的腐败“零容忍”。

（五）增强全民法治观念，推进法治社会建设

让尊法学法守法用法成为全体人民的共同追求：忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者

1. 推动全社会树立法治意识

一是把法治教育纳入国民教育体系，从青少年抓起，在中小学设立法治知识课程；

二是健全普法宣传教育机制，各级党委和政府要加强对普法工作的领导；

三是牢固树立有权力就有责任、有权利就有义务观念；

四是加强公民道德建设，弘扬中华优秀传统文化，增强法治的道德底蕴，强化规则意识，倡导契约精神，弘扬公序良俗。

2. 推进多层次多领域依法治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，提高社会治理法治化水平。

发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。加强在华境外非政府组织管理，引导和监督其依法开展活动。

高举民族大团结旗帜，依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。

3. 建设完备的法律服务体系，健全依法维权和化解纠纷机制

推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，扩大援助范围，健全司法救助体系，发展律师、公证等法律服务业，发展涉外法律服务业，健全统一司法鉴定管理体制。

（六）加强法治工作队伍建设

全面推进依法治国，必须大力提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，着力建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍，为加快建设社会主义法治国家提供强有力的组织和人才保障。

1. 建设高素质法治专门队伍，加强法律服务队伍建设

三支队伍：加强立法队伍、行政执法队伍、司法队伍建设

专业素养：推进法治专门队伍正规化、专业化、职业化，提高职业素养和专业水平

遴选制度：建立法官、检察官逐级遴选制度

①加强律师队伍思想政治建设

②构建社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍

③提高律师队伍业务素质，完善执业保障机制

④发展公证员、基层法律服务工作者、人民调解员队

⑤推动法律服务志愿者队伍建设

2. 创新法治人才培养机制

办好法学教育，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持以马克思主义法学思想和中国特色社会主义法治理论为指导。推动中国特色社会主义法治理论进教材进课堂进头脑，培养造就熟悉和坚持中国特色社会主义法治体系的法治人才及后备力量。

打破高校和社会之间的体制壁垒，将实际工作部门的优质实践教学资源引进高校，加强校企、校地、校所合作，发挥政府、法院、检察院、律师事务所、企业等在法治人才培养中的积极作用。

加强法学教师队伍建设，重点打造一支政治立场坚定、理论功底深厚、熟悉中国国情的高水平法学家和专家团队，建设高素质学术带头人、骨干教师、专兼职教师队伍。

第九讲 建设社会主义文化强国

一、为什么建设中国特色社会主义文化

（一）文化是一个国家、一个民族的灵魂

1. 文化是一种重要的力量

文化的力量，或者我们称之为构成综合竞争力的文化软实力，总是“润物细无声”地融入经济力量、政治力量、社会力量之中，成为经济发展的“助推器”、政治文明的“导航灯”、社会和谐的“黏合剂”。

要化解人与自然、人与人、人与社会的各种矛盾，必须依靠文化的熏陶、教化、激励作用，发挥先进文化的凝聚、润滑、整合作用。

2. 为什么中国文化具有独特性

中华文明 5000 多年绵延不断、经久不衰，在长期演进过程中，形成了中国人看待世界、看待社会、看待人生的独特价值体系、文化内涵和精神品质，这是我们区别于其他国家和民族的根本特征，也铸就了中华民族博采众长的文化自信。

3. 为什么强调文化自信

文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是一个国家、一个民族发展中最基本、最深沉、最持久的力量。

（二）没有文化繁荣兴盛就没有中华民族伟大复兴

1. 文化繁荣兴盛是中华民族伟大复兴的重要内容

到本世纪中叶，我国将全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。人民有信仰，民族有希望，国家有力量。实现中华民族伟大复兴的中国梦，物质财富要极大丰富，精神财富也要极大丰富。

2020—2035年：社会文明程度达到新的高度、国家文化软实力显著增强、中华文化影响更加广泛深入

2. 中华民族伟大复兴以文化繁荣兴盛为支撑条件

一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。

3. 文化的繁荣兴盛需要强大的领导力量

中国共产党从成立之日起，既是中国先进文化的积极引领者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实传承者和弘扬者。当代中国共产党人和中国人民应该而且一定能够担负起新的文化使命，在实践创造中进行文化创造，在历史进步中实现文化进步！

党的领导是担负文化使命、实现中华民族伟大复兴的根本保证。

(三) 更好满足人民日益增长的精神文化需要

1. 促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一

美好生活的精神维度：满足人民过上美好生活的新期待，必须提供丰富的精神食粮。

文化强国建设的主体维度：人无精神则不立，国无精神则不强。精神是一个民族赖以长久生存的灵魂。

2. 为人民提供更多优秀精神文化产品，善莫大焉

3. 促进人民精神生活共同富裕

共同富裕是全体人民共同富裕，是人民群众物质生活和精神生活都富裕。

要强化社会主义核心价值观引领，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，发展公共文化事业，完善公共文化服务体系，不断满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。

二、为什么要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度

(一) 意识形态工作是党的一项极端重要的工作

1. 做好意识形态工作

2. 意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全

(二) 巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位

1. 为什么坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度是历史的结论、现实的必然

①党的十九届四中全会第一次明确提出了坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度：恪守党的本质属性、巩固党的团结统一的必然要求；筑牢全体人民共同思想基础、凝聚团结奋进强大精神力量的必然要求；坚持正确发展道路、实现国家长治久安的必然要求；保证我国文化建设正确方向、更好担负起新时代使命任务的必然要求。

②是由马克思主义的理论性质决定的。马克思主义是科学的理论、人民的理论、实践的理论、不断发展的开放的理论。无论时代如何变迁、科学如何进步，马克思主义依然显示出科学思想的伟力，依然占据着真理和道义制高点。200多年后，马克思的思想光辉穿越时空，闪耀依旧，整个世界，都在怀念他。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位这一根本制度，必须坚定不移，任何时候任何情况下都不能有丝毫动摇。

(三) 不断增强意识形态领域主导权和话语权

1. 意识形态领域现状：形势依然复杂、挑战依然严峻

- ①社会思想意识复杂多样、相互交织
- ②社会主流价值遭遇市场逐利性的挑战
- ③媒体格局和舆论生态发生深刻变化
- ④各种敌对势力对我国渗透遏制

2. 如何应对：牢牢掌握意识形态工作领导权

第一，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党。按照学懂、弄通、做实的要求，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。

第二，巩固和发展主流意识形态。旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，坚持和加强党对意识形态工作的全面领导，牢牢抓住意识形态工作领导权。

第三，加强意识形态人才队伍建设。以政治家的标准严格要求、以专门家的标准提升素质、以实干家的标准推进工作，建设一支高素质的人才队伍。

第四，提升党、国家和民族的凝聚力向心力。增强意识形态领域主导权和话语权，坚定广大干部群众的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

第五，推动传播手段建设和创新。抓好理念创新、手段创新、方式方法创新，坚持正确舆论导向，创新对外话语表达方式。

（四）互联网是意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿

1. 为什么网络意识形态如此重要

互联网是社会舆论的放大器。互联网是意识形态交锋最前沿。直接关系到我们党能否长期执政，关系到国家能否长治久安。

2. 加强互联网内容建设，壮大主流舆论阵地

做强网上正面宣传，旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，用习近平新时代中国特色社会主义思想团结、凝聚亿万网民，推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新，把握好时度效，构建网上网下同心圆，更好凝聚社会共识。

3. 加强网络空间治理，构建良好网络秩序

提高网络综合治理能力，形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与，经济、法律、技术等多种手段相结合的综合治网格局。

三、为什么要用社会主义核心价值观凝心聚力

（一）文化的影响力首先是价值观念的影响力

1. 不同民族、国家有不同的核心价值观

世界上没有两片完全相同的树叶。一个民族、一个国家，必须知道自己是谁，是从哪里来的，要到哪里去，想明白了、想对了，就要坚定不移朝着目标前进。

2. 培育社会主义核心价值观的意义是什么

一个国家的文化软实力，从根本上说，取决于其核心价值观的生命力、凝聚力、感召力。确立反映全国各族人民共同认同的价值观“最大公约数”，使全体人民同心同德、团结奋进，关乎国家前途命运，关乎人民幸福安康。要把培育和践行社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程。

（二）社会主义核心价值观的内涵要义

1. 社会主义核心价值观的提出

2006年10月：党的十六届六中全会通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出社会主义核心价值体系

2012年11月：党的十八大提出社会主义核心价值观

2013年12月，中共中央办公厅印发《关于培育和践行社会主义核心价值观的意见》

2. 应该坚守什么样的社会主义核心价值观

建设什么样的国家：富强 民主 文明 和谐

建设什么样的社会：自由 平等 公正 法治

培育什么样的公民：爱国 敬业 诚信 友善

3. 核心价值观，其实就是一种德

（三）培育和践行社会主义核心价值观

1. 使核心价值观的影响像空气一样无所不在、无时不有
2. 推动理想信念教育常态化、制度化
3. 融入法治建设和社会治理

完善诚信建设长效机制，加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度，努力形成良好的社会风尚和社会秩序。

4. 在落细、落小、落实上下功夫

贵在坚持知行合一、坚持行胜于言，在落细、落小、落实上下功夫。要利用各种时机和场合，形成有利于培育和弘扬社会主义核心价值观的生活情景和社会氛围。

四、如何提升国家文化软实力和中华文化影响力

（一）推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展

1. 从中华优秀传统文化中寻找源头活水

中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。

2. 传承弘扬中华优秀传统文化

中国文化历来推崇“收百世之阙文，采千载之遗韵”。认真吸收中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓，深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，并结合新的时代条件加以继承和发扬。

3. 传统文化与现代文化相融合

加强研究阐释工作，讲清楚中华优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，讲清楚中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色，增强文化自信和价值观自信。

加强文物保护利用和文化遗产保护传承。在保护中发展，在发展中保护。

全面融入国民教育、文化创造、生产生活。

4. 警惕对待传统文化的两种错误倾向

反对文化复古主义、反对历史虚无主义

坚持守正创新，推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应，展示中华民族的独特精神标识，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

（二）用中国特色社会主义文化培根铸魂

1. 发展社会主义先进文化

中国特色社会主义植根于中华文化沃土、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求，有着深厚历史渊源和广泛现实基础。当代中国价值观念，就是中国特色社会主义价值观念，代表了中国先进文化的前进方向。

必须坚定文化自信，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，坚持为人民服务、为社会主义服务，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。

2. 传承弘扬革命文化

（三）推进文化事业和文化产业全面发展

提高国家文化软实力，要努力夯实国家文化软实力的根基。要坚持走中国特色社会主义文化发展道路，深化文化体制改革，深入开展社会主义核心价值观体系学习教育，广泛开展理想信念教育，大力弘扬民族精神和时代精神，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。

1. 繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

要弘扬社会主义先进文化，深化文化体制改革，推动社会主义文化大发展大繁荣，增强全民族文化创造活力，推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展，不断丰富人民精神世界、

增强人民精神力量，不断增强文化整体实力和竞争力，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。

提高国家文化软实力，关系“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的实现。

2. 发展文化事业和文化产业

要完善公共文化服务体系，加强基层场地设施建设，让村村、乡乡、县县都可以广泛开展文化体育活动。

（四）讲好中国故事，传播好中国声音

1. 展现中国形象

提高对外文化交流水平，完善人文交流机制，创新人文交流方式，用好多种文化形式，综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化魅力。

2. 加强对外话语体系建设

研究国外不同受众的习惯和特点，采用融通中外的概念、范畴、表述，把我们想讲的和国外受众想听的结合起来，把“陈情”和“说理”结合起来，把“自己讲”和“别人讲”结合起来，增强对外话语的创造力、感召力、公信力。

3. 提高讲好中国故事的能力

着重讲好中国的故事、中国共产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事，展示文明大国、东方大国、负责任大国、社会主义大国形象，让当代中国形象在世界上不断树立和闪亮起来。

4. 讲好中国故事的底气

文化软实力集中体现了一个国家基于文化而具有的凝聚力和生命力，以及由此产生的吸引力和影响力。古往今来，任何一个大国的发展进程，既是经济总量、军事力量等硬实力提高的进程，也是价值观念、思想文化等软实力提高的进程。体现一个国家综合实力最核心的、最高层的，还是文化软实力，这事关一个民族精气神的凝聚。

小结

文化是一个国家、一个民族的灵魂，文化兴国运兴，文化强民族强，没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。发展中国特色社会主义文化，要坚定文化自信，增强文化自觉，坚持走中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创新创造活力，建设社会主义文化强国。

第十讲 加强以民生为重点的社会建设

一、为什么说“悠悠万事，民生为大”

（一）民生是最大的政治

1. 从习近平总书记 2017—2022 年新年贺词中看“民生”

2017 年：我最牵挂的还是困难群众。

2018 年：要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，以造福人民为最大政绩。

2019 年：祝乡亲们生活蒸蒸日上，越过越红火。

2020 年：坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

2021 年：努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

2022 年：民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。

2. 民生事关人民幸福生活

民生是广大人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。

3. 民生事关社会和谐稳定

民生连着民心，民心凝聚人心，民生稳，人心就稳，社会就稳。

4. 抓民生也是抓发展

做好经济社会发展工作，民生是“指南针”：既能有效解决群众后顾之忧，调动人们发展生产的积极性；又可以增进社会消费预期，扩大内需，催生新的经济增长点，为经济发展、转型升级提供强大内生动力。既要发展经济为持续改善民生奠定坚实物质基础，又要持续不断改善民生为经济发展创造更多有效需求。要全面把握民生和发展相互牵动、互为条件的关系，使民生改善和经济发展有效对接、良性循环、相得益彰。

（二）人民美好生活需要日益增长

更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活

党的十八大以来，我国社会建设全面加强，人民生活全方位改善，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平大幅度提升，发展了人民安居乐业、社会安定有序的良好局面，续写了社会长期稳定奇迹。

（三）增进民生福祉是发展的根本目的

毛泽东同志要求全党同志必须全心全意为人民服务，邓小平同志要求我们做工作必须考虑群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应，江泽民同志提出我们党要始终代表中国最广大人民根本利益，胡锦涛同志提出必须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，我们这一届党中央明确提出“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，是一以贯之的。

党的十九大明确了“坚持在发展中保障和改善民生”是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，把增进民生福祉摆在了更加突出的位置、贯穿于党中央治国理政的方方面面。

二、怎样增强人民获得感、幸福感、安全感

（一）抓住人民最关心最直接最现实的利益问题

1. 幼有所育

成就：“十三五”时期，我国学前教育毛入园率从75.0%提高到85.2%，普惠性幼儿园覆盖率达到84.7%

问题：入园难、入园贵仍是群众反映强烈的突出问题

举措：“十四五”时期，通过推进学前教育资源扩容、新建改扩建2万所幼儿园、增加普惠性学位400万个以上等措施，2025年学前教育毛入园率可达90%以上

2. 学有所教

2020年，全国共有各级各类学校53.71万所

全国共有义务教育阶段学校21.08万所，全国小学学龄儿童净入学率99.96%，初中毛入学率102.5%，已相当于世界高收入国家平均水平。

全国共有高中阶段学校2.45万所

全国共有普通高中1.42万所

全国中等职业教育共有学校9896所

全国共有普通高等学校2738所

3. 劳有所得

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障。就业是经济的“晴雨表”，是社会的“稳定器”。要把稳就业摆在突出位置，实施就业优先政策，实现更高质量更充分就业。

扩大中等收入群体比重，增加低收入群体收入，合理调节高收入，取缔非法收入，形成

中间大、两头小的橄榄型分配结构。

坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕，正确处理效率和公平的关系，构建**初次分配、再分配、三次分配**协调配套的基础性制度安排。

初次分配：要坚持按劳分配为主体，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善按要素分配政策

再分配：要发挥再分配的调节作用，加大税收、社保、转移支付等的调节力度，提高精准性

三次分配：要发挥好第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业和社会群体积极参与公益慈善事业

4. 病有所医

全面推进健康中国建设，坚持预防为主方针，深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，及时推动完善重大疫情防控体制机制、健全国家公共卫生应急管理体系，促进中医药传承创新发展，健全遍及城乡的公共卫生服务体系。

国家自2012年起建立城乡居民大病保险制度，从城乡居民基本医保基金中划出一定比例或额度作为大病保险资金，对经城镇居民医保、新农合补偿后需个人负担的高额医疗费用给予保障

至2015年底，城乡居民大病保险会覆盖所有参加城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的参保人员

此外，国家还建立了城乡医疗救助和重特大疾病医疗救助制度，通过资助参保参合，完善门诊和住院救助，解决困难群体基本医疗保障问题

5. 老有所养

截至2020年6月底，全国已有近22万个养老服务机构和设施，790多万张养老服务床位，同比分别增长26.6%和7.7%。截至2019年底，全国共有1447.3万老年人纳入城乡低保，386.2万特困老年人纳入特困救助供养，3500多万老年人享受了不同类型的老年福利补贴。

截至2020年6月底民政部连续4年联合多个部门实施全国养老院服务质量建设专项行动，共整治养老服务隐患40多万处。

截至2020年底，全国享受高龄补贴的老年人3058.9万人；享受护理补贴的老年人81万人；享受养老服务补贴的老年人523.5万人；享受其他老龄补贴的老年人25.5万人。各地已普遍建立了经济困难的高龄、失能等老年人补贴制度，有效缓解了经济困难老年人的实际生活困难。

6. 住有所居

城乡居民住房水平明显提高。2019年，城镇居民人均住房建筑面积达到39.8平方米，农村居民人均住房建筑面积达到48.9平方米。

建成世界最大住房保障体系。“十三五”期间全国棚改累计开工预计超过2300万套，帮助5000多万居民搬出棚户区住进楼房。截至2019年底，3800多万困难群众住进公租房，累计近2200万困难群众领取了租赁补贴，2016年以来累计支持约2000万缴存人贷款购买住房，支持超过2000万缴存人提取住房公积金支付房租。

城镇老旧小区改造全面推进。2019、2020年共安排中央补助资金1400多亿元，支持各地改造城镇老旧小区5.8万个，惠及居民约1043万户。

7. 弱有所扶

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对残疾人事业格外关注。在国家层面建立起覆盖数千万残疾人口，包含生活补贴、护理补贴、儿童康复补贴等内容的残疾人专项福利制度，残疾人事业整体发展水平迈上新台阶。

“十三五”时期，残疾人事业取得重大成就：

- ①710 万农村建档立卡贫困残疾人脱贫
- ②城乡新增 180.8 万残疾人就业
- ③1076.8 万困难残疾人被纳入最低生活保障范围
- ④1212.6 万困难残疾人得到生活补贴
- ⑤1473.8 万重度残疾人得到护理补贴
- ⑥残疾人基本康复服务覆盖率达到 80%
- ⑦辅助器具适配率达到 80%
- ⑧残疾儿童少年接受义务教育的比例达到 95%
- ⑨5 万多残疾学生进入高等院校学习

8. 保障和改善民生的重要原则

既要尽力而为：适应人民美好生活需要新变化，按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活。

又要量力而行：民生改善有一个从低层次到高层次、从不均衡到均衡的过程，要看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，改善民生不能脱离这个最大实际提出过高目标，只能根据经济发展和财力状况逐步提高人民生活水平，做那些现实条件下可以做的事情。既不能裹足不前、铤而走险、该花的钱也不花，也不能好高骛远、寅吃卯粮、口惠而实不至。

9. 总书记说 谨防三个“陷阱”

①避免“中等收入陷阱”

当年一些拉美国家搞民粹主义，高福利养了一批“懒人”和不劳而获者，结果国家财政不堪重负，落入“中等收入陷阱”，长期不能自拔。

②警惕“福利国家陷阱”

搞超出能力的“福利主义”是不可持续的，必然会带来严重的经济和政治问题！我们要坚持尽力而为、量力而行，重在提升公共服务水平，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住困难群众基本生活底线，不吊高胃口、不空头许诺。

③摆脱“贫困陷阱”

要帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力，努力阻止因病致贫、因病返贫，打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业改变命运的扎实通道，坚决阻止贫困现象代际传递。

（二）坚决打赢脱贫攻坚战

1. 脱贫攻坚取得了伟大成就

党的十八大以来，9899 万农村贫困人口全部脱贫，832 个贫困县全部摘帽，12.8 万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

平均每年 1000 多万人脱贫，相当于一个中等国家的人口脱贫，2000 多万贫困患者得到分类救治，近 2000 万贫困群众享受低保和特困救助供养，2400 多万困难和重度残疾人拿到了生活和护理补贴。

新建农村公路 110 万公里，新增铁路里程 3.5 万公里。贫困地区农网供电可靠率达到 99%，大电网覆盖范围内贫困村通动力电比例达到 100%，贫困村通光纤和 4G 比例均超过 98%。790 万户、2568 万贫困群众的危房得到改造，累计建成集中安置区 3.5 万个、安置住房 266 万套，960 多万人“挪穷窝”，摆脱了闭塞和落后，搬入了新家园。

改革开放以来，按照现行贫困标准计算，我国 7.7 亿农村贫困人口摆脱贫困；按照世界银行国际贫困标准，我国减贫人口占同期全球减贫人口 70%以上。

2. 脱贫攻坚精神

上下同心 尽锐出战
精准务实 开拓创新
攻坚克难 不负人民

3. 脱贫攻坚的伟大经验

坚持党的领导，为脱贫攻坚提供坚强政治和组织保证；
坚持以人民为中心的发展思想坚定不移走共同富裕道路；
坚持发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，形成脱贫攻坚的共同意志、共同行动；

坚持精准扶贫方略，用发展的办法消除贫困根源；
坚持调动广大贫困群众积极性、主动性、创造性，激发脱贫内生动力；
坚持弘扬和衷共济、团结互助美德，营造全社会扶危济困的浓厚氛围；
坚持求真务实、较真碰硬，做到真扶贫、扶真贫、脱真贫。

4. 脱贫攻坚的伟大意义

农村贫困人口全部脱贫，为实现全面建成小康社会目标任务作出了关键性贡献
脱贫地区经济社会发展大踏步赶上来，整体面貌发生历史性巨变
脱贫群众精神风貌焕然一新，增添了自立自强的信心勇气
党群干群关系明显改善，党在农村的执政基础更加牢固
创造了减贫治理的中国样本，为全球减贫事业作出了重大贡献
出台一系列超常规政策举措，构建了一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系，走出了一条中国特色减贫道路，形成了中国特色反贫困理论

（三）抗疫斗争最大限度保护人民生命安全和身体健康

抗疫精神

三、怎样推进社会治理现代化

（一）坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理

加强和创新社会治理，逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，将有力推进国家治理现代化的进程。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入研究社会管理面临的新形势新任务新特点，着力推进社会管理理念创新、实践创新、制度创新，明确提出“社会治理”这一重大命题。这是党的执政理念和政策思路在社会领域的一次全面提升，反映的是党对社会运行规律和治理规律认识的深化。

1. 推动社会管理向社会治理转变

行动理念：要实现从管理到服务的转变，一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作。

行动主体：要从过去政府一元化管理体制转向政府与各类社会主体的多元化协同治理体制，推动政府与社会自我调节、居民自治良性互动

行动取向：要从管控规制转向法治保障，顺应全面依法治国要求，以法治精神为引领，以法律手段破解难题，以社会治理法治化推进法治社会建设。

2. 不断改进社会治理方式

系统治理：加强党委领导，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与

综合治理：树立法治思维，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，解决社会问题

依法治理：加强法治保障，运用法治思维和法治方式化解社会矛盾

源头治理：标本兼治、重在治本，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求

3. 加强和创新社会治理工作的重点内容

①创新社会治理体制

加强和创新社会治理，关键在体制创新。要完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，充分调动各方面积极性，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

②完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制，努力将矛盾化解在基层。

③健全公共安全体系

树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想，坚持问题导向，突出事前防范预警，抓好始终处置应对，强化事后监督问责，编织全方位、立体化的公共安全网。以防范化解重大安全风险为主线，深入推进应急管理体系和能力现代化，坚决遏制重特大事故，最大限度降低灾害事故损失，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定。

④完善社会治安防控体系

坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、精准性。

⑤加强社会心理服务体系建设

加强和创新社会治理，核心是人，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。健全加强社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制，重视疏导化解、柔性维稳，加强和改进思想政治工作，注重人文关怀和心理疏导；推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、风险意识。

⑥构建基层社会治理新格局

城乡社区是政府联系群众的“最后一公里”。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，健全党组织领导、村（居）委会主导、人民群众为主体的基层社会治理框架，夯实基层社会治理基础；注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

4. 枫桥经验

浙江诸暨枫桥干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少、治安好”的“枫桥经验”。2013年10月，习近平总书记就坚持和发展“枫桥经验”作出重要指示，强调各级党委和政府要充分认识“枫桥经验”的重大意义，发扬优良作风，适应时代要求，创新群众工作方法，善于运用法治思维和法治方式解决涉及群众切身利益的矛盾和问题，把“枫桥经验”坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好。

2019年以来，“枫桥经验”陆续被写入《中国共产党农村基层组织工作条例》《为人民谋幸福：新中国人权事业发展70年》白皮书，特别是首次以中共中央全会审议通过的形式写入十九届四中全会《决定》，代表着“枫桥经验”已经成为坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的有机组成部分。“枫桥经验”从乡村实践蝶变为国家蓝图中的重要元素，在新时代更见其价值。践行以人民为中心的发展理念，“枫桥经验”这一长盛不衰的“传家宝”一定能绽放新彩，再立新功。

（二）健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。……坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

1. 坚持党组织领导基层群众性自治组织的制度

①把抓基层、打基础作为长远之计和固本之举，把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，坚持党建带群建，更好履行组织、宣传、凝聚、服务群众职责，使党建引领基层治理的作用得到强化和巩固；

②强化党组织领导把关作用，规范村（居）民委员会换届选举，发挥村（居）民委员会下设的人民调解、治安保卫、公共卫生等委员会作用，在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽群众反映意见和建议的渠道。聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商，及时公开权力事项，接受群众监督形成监督合力；

③健全村（社区）“两委”班子成员联系群众机制，经常性开展入户走访。加强群防群治、联防联控机制建设。

2. 推进基层法治与德治建设

①推进基层治理法治建设

提升基层党员、干部法治素养，引导群众积极参与、依法支持和配合基层治理。完善基层公共法律服务体系，加强和规范村（居）法律顾问工作。乡镇（街道）指导村（社区）依法制定村规民约、居民公约，健全备案和履行机制，确保符合法律法规和公序良俗。

②加强思想道德建设

培育践行社会主义核心价值观，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进社区、进农村、进家庭。健全村（社区）道德评议机制，开展道德模范评选表彰活动，注重发挥家庭家教家风在基层治理中的重要作用。组织开展科学常识、卫生防疫知识、应急知识普及和诚信宣传教育，深入开展爱国卫生运动，遏制各类陈规陋习，抵制封建迷信活动。

③发展公益慈善事业

完善社会力量参与基层治理激励政策，创新社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源的联动机制，支持建立乡镇（街道）购买社会工作服务机制和设立社区基金会等协作载体，吸纳社会力量参加基层应急救援。完善基层志愿服务制度，大力开展邻里互助服务和互动交流活活动，更好满足群众需求。

（三）加强社会治安综合治理

必须正确处理好维稳与维权、活力与秩序的关系，充分调动一切积极因素，确保社会既充满生机活力又保持安定有序。

1. 建设立体化、信息化的全方位社会治安防控体系

- ①加强社会治安防控网建设
- ②提高社会治安防控体系建设科技水平
- ③完善社会治安防控运行机制
- ④运用法治思维和法治方式推进社会治安防控体系建设
- ⑤建立健全社会治安防控体系建设工作格局

2. 防范化解影响社会安定的问题，打击违法犯罪活动

依法打击和惩治黄赌毒黑拐骗等违法犯罪活动，切实保障广大人民群众的生命财产安全。一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，创新社会治安防控体系，优化公共安全治理社会环境，着力解决影响社会安定的深层次问题。

3. 扎实开展平安中国建设，维护社会稳定、保障人民安全

坚持共建共治共享方向，聚焦影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题，深入推进市域社会治理现代化，深化平安创建活动，加强基层组织、基础工作、基本能力建设，全面提升平安中国建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

4. 常态化开展扫黑除恶专项斗争

建立健全源头治理的防范整治机制，对行业领域和农村地区持续强力整治，让黑恶势力无处生根；建立健全智能公开的举报奖励机制，畅通线索举报渠道；建立健全打早打小的依法惩处机制，及时发现预警，保持高压态势，把打击锋芒始终对准群众反映最强烈、最深恶痛绝的各类黑恶势力违法犯罪苗头；建立健全精准有效的督导督办机制；建立健全激励约束的考核评价机制；建立健全持续推进的组织领导机制。

小结

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。在发展经济的基础上不断提高人民生活水平，实现人民群众对美好生活的向往，是党和国家一切工作的根本目的。在发展中保障和改善民生，就是要多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。加强和创新社会治理，逐步实现社会治理结构的合理化、治理方式的科学化、治理过程的民主化，有力推进国家治理现代化。

第十一讲 建设社会主义生态文明

习近平生态文明思想

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党不懈探索生态文明建设的理论升华和实践结晶，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化生态文化相结合的重大成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是人类社会实现可持续发展的共同思想财富，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

“十个坚持”

- 第一，坚持党对生态文明建设的全面领导；
- 第二，坚持生态兴则文明兴；
- 第三，坚持人与自然和谐共生；
- 第四，坚持绿水青山就是金山银山；
- 第五，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉；
- 第六，坚持绿色发展是发展观的深刻革命；
- 第七，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理；
- 第八，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境；
- 第九，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动；
- 第十，坚持共谋全球生态文明建设之路。

一、为什么建设生态文明

（一）顺应人类文明进程

1. 生态兴则文明兴，生态衰则文明衰
2. 人类文明进程的生态趋向

建设生态文明是顺应人类文明进程、实现人与自然和谐共生的必然要求，具有历史必然性。

（二）破解我国经济社会发展短板问题

1. 破解我国资源保障能力较弱对经济社会可持续发展的制约

随着经济社会不断发展，我国已成为世界上最大的能源消费国，大量能源需要进口；从长远看，对资源的需求仍然在不断增长。要破解这一短板问题，实现我国经济社会的可持续发展，必须着力开发利用清洁能源，提高资源利用效率。

2. 破解环境污染依然严重对人民生活质量和幸福感的制约

2014年4月《全国土壤污染状况调查公报》：我国部分地区土壤污染较重，耕地土壤环境质量堪忧，工矿业废弃地土壤环境问题突出。全国土壤调查点位总超标率为16.1%，历史上曾经是大粮仓的成都平原土壤各类超标率甚至高达42.2%。

2019年5月《2018中国生态环境状况公报》：在全国地表水1935个水质断面（点位）中，Ⅳ—Ⅴ类占29%。在1613个流域水质断面中，Ⅳ—Ⅴ类占25.8%。全国32%的河流和11%的湖泊污染物入河量超出纳污能力。

2022年5月《2021中国生态环境状况公报》：在全国339个地级及以上城市中，121个城市环境空气质量超标，占35.7%。

3. 破解我国生态系统依然脆弱对其服务经济社会发展能力的制约

过去一段时期，我国生态退化比较严重，致使我国经济社会发展的环境承载力下降。要破解这一短板问题，必须加快构建生态功能保障基线，提升生态系统质量和稳定性。像青海和西藏等地的重点生态功能区，生态产品和服务的价值极大。如果盲目开发造成破坏，今后花多少钱也补不回来。

（三）满足人民日益增长的优美生态环境需要

现在，随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，广大人民群众热切期盼加快提高生态环境质量。人民对美好生活的向往是我们党的奋斗目标，解决人民最关心最直接最现实的利益问题是执政党使命所在。

1. 生态环境破坏与人民优美生态环境需要不相适应

改革开放以来，多年快速发展积累的生态环境问题十分突出，老百姓意见大、怨言多，生态环境破坏和污染不仅影响经济社会可持续发展，而且严重影响人民优美生态环境需要的满足。

随着人民群众的生活水平不断提高，保护生态环境、建设美丽中国应该而且必须成为发展的题中之义。

水污染：诸如1994年淮河水污染事件、2004年沱江“3·02”特大水污染事故、2005年松花江重大水污染事件、2007年太湖水污染事件等。

大气污染：2013年1月京津冀共计发生五次强霾污染过程，共计22天PM_{2.5}超过75微克/立方米，27天超过35微克/立方米。长三角及珠三角空气污染形势同样十分严峻。

土壤污染：诸如2002年贵州万山汞污染事件、2006年甘肃铅污染事件、2017年河南“镉麦”事件等。

2. 人民日益增长的优美生态环境需要

盼温饱、求生存→盼环保、求生态

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。进入新时代，生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显，人民对优美生态环境的需要愈益普遍、愈发强烈，渴望远离浓烟重霾、臭水脏土、垃圾围城，期盼蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底、鸟语花香。

3. 凸显生态文明建设的利民、惠民、为民价值

“民之所好好之，民之所恶恶之。”积极回应人民群众所想、所盼、所急，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要是新时代中国共产党不忘初心、牢记使命的自觉担当。迫切需要大力推进生态文明建设，提供更多优质生态产品，让人民群众吃穿住行更放心、更称心、更安心，望得见山、看得见水、记得住乡愁。

（四）应对全球生态环境领域挑战

近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和

发展带来严峻挑战。新冠肺炎疫情持续蔓延，使各国经济社会发展雪上加霜。面对全球环境治理前所未有的困难，国际社会要以前所未有的雄心和行动，勇于担当，勠力同心，共同构建人与自然生命共同体。

1. 生态环境恶化是当代人类面临的严重全球性问题

当代生态环境恶化的影响日益扩大，人为造成的生态环境问题日益严重，并迅速由发达国家向发展中国家蔓延，对生态安全等造成威胁。气候变化、海洋污染、臭氧空洞、生化污染、土地沙漠化、生物多样性锐减等严峻状况，威胁着整个人类社会的生存和发展。

2. 积极参与全球环境治理是我国生态文明建设的有机组成部分

气候变化等全球性生态环境问题导致当代世界生态环境风险凸显，需要国际社会共同担当和应对。积极参与气候变化等全球环境治理，不仅能推动国际社会共同构建人与自然命运共同体，展现我国作为负责任发展中大国的担当和影响力，而且可化解全球生态环境问题给中华民族永续发展带来的风险。

二、建设什么样的生态文明

（一）人与自然和谐共生的现代化

把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对生态文明建设提出的新任务新要求，分析我国生态文明建设面临的新形势，推动建设人与自然和谐共生的现代化。

1. 人与自然是生命共同体

人因自然而生，人与自然是一种共生关系。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。如果竭泽而渔，最后必然是什么鱼也没有了。河北塞罕坝几代人驰而不息所创造的“绿色奇迹”堪称恢复和优化人与自然生命共同体的典范。

人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。这从20世纪发生的世界十大环境公害事件可见一斑。

2. 实现人与自然和谐共生的现代化

我国生态文明是以生态规律为依循、以实现人与自然和谐共生的现代化为目标的文明新形态。

在整个建设过程中，我们不是只讲索取不讲投入，不是只讲发展不讲保护，不是只讲利用不讲修复，而是像保护眼睛一样保护生态环境，还自然以宁静、和谐、美丽，追求人与自然和谐共生。

（二）绿水青山就是金山银山

2014年3月7日，习近平在参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议时的讲话指出，“我说过，既要绿水青山，也要金山银山；绿水青山就是金山银山。绿水青山和金山银山决不是对立的，关键在人，关键在思路。为什么说绿水青山就是金山银山？“鱼逐水草而居，鸟择良木而栖。”如果其他各方面条件都具备，谁不愿意到绿水青山的地方来投资、来发展、来工作、来生活、来旅游？从这一意义上说，绿水青山既是自然财富，又是社会财富、经济财富。”

1. 绿水青山与金山银山的内在联系

绿水青山：最大财富、最大优势、最大品牌

绿水青山的诱人景象及其宜居宜业宜游特征，不仅会成为当地人民的生态福祉，而且会使游客、人才和投资者偏爱有加，成为引来“金凤凰”的“梧桐树”和激活土地、劳动力、资产等要素的“催化剂”。

2. 绿水青山与金山银山的良性循环

习近平“两山论”的突出贡献：马克思主义生产力观的新成果

绿水青山：依靠绿色科技 壮大绿色经济 推行绿色生产 增殖绿色产品

金山银山：生态建设投入 生态保护修复 造林绿化工程 生态休养生息

绿水青山在社会生产中持续“为劳动提供材料”，促进金山银山量和质的双重提升，推动社会生产力的绿色发展，而这又将回馈、绵延绿水青山的生机，保护和改善自然生产力。

（三）良好生态环境是最普惠的民生福祉

1. 保护生态环境是为了民生

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。发展经济是为了民生，保护生态环境同样也是为了民生。如新疆哈密市着力推动生态恢复的目的就是惠民生。

2. 人民共同建设共同享有的生态文明

生态惠民、生态利民、生态为民、生态靠民

重点解决损害群众健康的突出环境问题，建设健康宜居美丽家园，有效防范生态环境风险，为人民群众提供更多优质生态产品，让人民群众日益普遍地享有优美生态环境。生态文明成为人民群众共同参与共同建设共同享有的事业和全体人民的自觉行动。

（四）山水林田湖草沙是生命共同体

1. 生态系统是有机关联的系统整体

生态系统是一个系统整体，山水林田湖草沙构成相依共存、有机关联的生命共同体。这个生命共同体的生生循环、绵延不息葆有着人类生存发展的物质根基。

2. 山水林田湖草沙系统治理之道

坚持系统观念，保护生态环境

国土绿化规模增大，生态安全屏障牢固

各种生态环境要素之间的比例和空间关系得到维持、恢复、优化

自然生态系统稳定性和生态服务功能全面提升

（五）用最严格制度最严密法治保护生态环境

1. 保护生态环境必须依靠最严格制度最严密法治

保证党中央关于生态文明建设决策部署落地生根见效：牢固树立生态环境法治理念；生态文明制度体系健全、配套完善；管权治吏、护蓝增绿制度严格；有权必有责、有责必担当、失责必追究。

2. 生态环境治理的体系化、法治化和效能化

党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与

制度涵盖生态文明建设的源头处置、过程控制、损害赔偿和责任追究，覆盖生态环境保护的主体和对象，建有最严格的执行机制。以制度力量提升生态环境治理效能，促进人与自然和谐共生。

3. 党的十八大以来主要生态环境保护法律法规文件

- 《中华人民共和国环境保护法》（2014年4月24日修订通过）
- 《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（2015年4月25日）
- 《中华人民共和国大气污染防治法》（2015年8月29日第二次修订通过）
- 《生态文明体制改革总体方案》（2015年9月11日）
- 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年6月27日第二次修正）
- 《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》（2017年2月7日）
- 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2018年8月31日）
- 《“十四五”生态保护监管规划》（2022年3月18日）

（六）共谋全球生态文明建设

1. 地球是全人类的共有家园

当代经济和生态环境问题的全球化，将人类的利益和命运紧紧联系在一起，构成了现实的命运共同体。生态环境问题的跨国界蔓延，危及全人类的共有家园，需要世界各国同舟共济、携手合作、共同应对。

2. 全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者

我国是全球气候变化谈判进程和《巴黎协定》签署、生效、实施的积极推动者，是将绿色发展纳入“一带一路”合作规划和中非合作计划的引领者

秉持人类命运共同体理念，积极参与全球环境治理；合作保护生态环境、应对气候变化，治理海洋污染、保护生物多样性；共同打造绿色“一带一路”；帮助非洲增强绿色、低碳、可持续发展能力；坚持共同但有区别的责任原则，共建清洁美丽的世界；增强我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。

我国秉持历史与现实相统一、可持续发展、共同但有区别的责任原则，根据自身条件，努力解决生态环境问题，美丽中国建设不断迈上新台阶，同时携手国际社会共同应对环境问题，成为全球生态环境治理智慧和方案的重要贡献者。

3. 中国开展的生物多样性保护国际合作惠及众多国家

云南大象的北上及返回之旅，让我们看到了中国保护野生动物的成果。中国始终秉持人类命运共同体理念，积极开展生物多样性保护国际合作：中国积极履行《生物多样性公约》及其议定书，2019年以来成为《生物多样性公约》及其议定书核心预算的最大捐助国；与多国共同成立“一带一路”绿色发展国际联盟，在生物多样性保护等方面开展合作；在“南南合作”框架下积极为发展中国家保护生物多样性提供支持，全球80多个国家受益。

三、怎样建设美丽中国

（一）形成绿色发展方式和生活方式

加快推动发展方式和生活方式绿色转型、打造国家重大战略绿色发展高地

构建市场导向的绿色科技创新体系→推进资源全面节约和循环利用体系→倡导简约适度绿色低碳的生活方式→建立健全绿色低碳循环的经济体系

绿色转型：产业结构、空间结构、能源结构、消费方式

（二）着力解决突出环境问题

1. 解决突出环境问题

着力打赢污染防治攻坚战，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，开展农村人居环境整治。

2. 全面禁止洋垃圾入境：严打走私 严查倒卖

（三）加快推进生态环境保护修复

1. 多措并举，全方位推进生态环境保护修复

优化国土空间开发保护格局，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，持续开展大规模国土绿化行动，加强大江大河和重要湖泊湿地及海岸带生态保护和系统治理。

建立市场化、多元化生态补偿机制：基本农田、生态保护、城镇开发

（四）扎实推进碳达峰碳中和工作

1. 增加碳吸收 减少碳使用 加强碳转换 控制碳排放

必须坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，更好发挥我国制度优势、资源条件、技术潜力、市场活力。

2. 最大限度地克制“生存和发展排放”

发达国家应减少的是“奢侈排放”，中国则是最大限度地克制“生存和发展排放”。我们要坚持共同但有区别的责任原则、公平原则和各自能力原则，坚定维护多边主义，有效应对一些西方国家对我国进行“规锁”的企图，坚决维护我国发展利益。

3. 注重处理好四对关系 落实六项举措

四对关系：发展和减排、整体和局部、长远和短期、政府和市场

六项举措：加强统筹协调、推动能源革命、推进产业优化升级、加快绿色低碳科技革命、完善绿色低碳政策体系、积极参与和引领全球气候治理

（五）改革完善生态环境监管考核体制

健全落地见效的生态环境监管考核体制

监管考核：①设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构；②构建国土空间全方位开发保护制度体系；③建立政府、企业、社会、公众参与的治理体系。

党的十九大：对改革生态环境监管作出新部署，进一步理顺环保管理体制，使监管“一杆子插到底”。

党的十九届四中全会：提出要严明生态环境保护责任制度。

各地在建立多场所环境监测质量管理体系、河湖长制、林长制、环境专项监督长制等方面取得明显成效。

第十二讲 建设巩固国防和强大人民军队

习近平强军思想

习近平强军思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是我们党不懈探索中国特色强军之路形成的宝贵思想结晶，是加快国防和军队现代化、全面建设世界一流军队的行动纲领，谱写了当代中国马克思主义军事理论和军事实践发展的新篇章，为新时代国防和军队建设提供了科学指南和行动纲领。

十一个方面：

- ①关于强国必须强军
- ②关于实现党在新时代的强军目标
- ③关于坚持党对人民军队的绝对领导
- ④关于全面提高新时代备战打仗能力
- ⑤关于弘扬我党我军光荣传统和优良作风
- ⑥关于推动我军高质量发展
- ⑦关于深化国防和军队改革
- ⑧关于加快国防科技创新
- ⑨关于锻造高素质专业化新型军事人才
- ⑩关于提高国防和军队建设法治化水平
- ⑪关于构建一体化国家战略体系和能力

一、为什么要建设一支强大人民军队

（一）国际战略形势发生深刻变化

1. 经济全球化进程出现波折

保护主义、霸凌行径上升，新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加，全球面临粮食、能源、金融安全危机，国际安全风险加大。

2. 国际战略格局深度调整

一超多强趋势明显，一些西方国家长期主导国际事务的优势逐渐丧失，国际格局演变进程不会风平浪静。

3. 全球治理体系变革加速推进

发展中国家话语权的增加涉及各国特别是大国利益，必然会有斗争，不可能一帆风顺。

4. 发展道路和发展模式的竞争更加激烈

新冠肺炎疫情全球大流行，各国的领导力和制度优越性激烈较量，围绕发展道路的竞争是长期复杂的。

（二）我国处于由大向强发展的关键阶段

1. 由大向强、将强未强之际是国家安全的高风险期

我国国家安全形势不稳定性不确定性增大

必须建立强大的人民军队

人民军队必须时刻绷紧备战打仗这根弦

①某些西方大国不甘心让中国“赢得21世纪”

经济压制（贸易战）

高科技封锁（芯片新规）

疫情溯源（“甩锅”中国）

印太战略（印太版的“北约”）

所谓“五四三二”的遏制阵势（强化“五眼联盟”、兜售“四边机制”、拼凑三边安全伙伴关系、收紧双边军事同盟）

②我国周边热点地区局势充满变数

“三股势力”威胁西北边境地区安全稳定

海上安全环境更趋复杂

陆上部分边境地区可能爆发冲突

（三）国际军事竞争日趋激烈

1. 世界新军事革命正加速推进

我军必须加快推进中国特色军事变革，缩小同世界强国在军事实力上的差距，掌握军事竞争战略主动权。

这场军事领域的变革以信息化为核心，以军事战略、军事技术、作战思想、作战力量、组织体制和军事管理创新为基本内容，以重塑军事体系为主要目标，其速度之快、范围之广、程度之深、影响之大，为第二次世界大战结束以来所罕见。武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显，战争形态加速向信息化战争演变，智能化战争初现端倪。

未来智能化战争的场景

①智能化作战体系成为主要力量形态。人的智能移植到了武器上。人与武器实现高度一体化，智能化作战体系的核心要义在于“人类指挥、机器自主、网络支撑”。

②自主作战成为主要作战方式。智能化作战系统广泛应用于装备部队，并逐渐成为战场的主要作战力量，自主作战上升为主要作战方式，从自主、规模、弹性、认知等方面深刻改变着作战样式。

③“制智权”成为战争核心制权。“制智权”成为战争制权争夺的核心，智能主导、自主驭能、以智谋胜将成为智能化战争的基本法则。

2. 各主要国家纷纷加快军事变革

美国、俄罗斯、英国、法国、德国、日本、印度等国家纷纷采取新的重大军事举措，加紧推进军事转型。

美国——第三次“抵消战略”：此轮“抵消战略”的五个关键技术领域包括：具有自主学习能力的机器、人机协作、人类作战行动辅助系统、先进有人/无人作战编组、针对网络（攻击）和电子战环境进行加固的网络赋能自主武器等。

俄罗斯——“新面貌”军事改革：建设“职业化、常备化、精干化”军队。

我军不仅要赶上潮流、赶上时代，还要力争走在时代前列。

（四）我军需要一场革命性变革

我军许多年没有打过仗了，打现代化战争能力不够，各级干部指挥现代化战争能力不够，这两个问题依然很现实地摆在我们面前。

1. 回答好“胜战之问”，需要一支强大人民军队

①**现代战争特点：**第一，制信息权是战场争夺的核心；第二，一体化联合作战是基本作战形式；第三，运用精锐力量实施精确作战。

②我军差距：中国特色军事变革取得重大进展，但机械化建设任务尚未完成，信息化水平亟待提高，军事安全面临技术突袭和技术代差被拉大的风险，军队现代化水平与国家安全需求相比差距还很大，与世界先进军事水平相比差距还很大。

2. 解决军队长期积累的制度性障碍、结构性矛盾、政策性问题，需要革命性重塑

军事理论现代化

军队组织形态现代化

军事人员现代化

武器装备现代化

加快军事智能化发展，提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力

加快机械化信息化智能化融合发展

二、怎样建设巩固国防和强大人民军队

（一）确立党在新时代的强军目标

1. 听党指挥是灵魂

①决定军队建设的政治方向

毛泽东在 1929 年指出，“一个子弹不问过党不能支配，他们是绝对的党领导”。人民军队由党缔造，自人民军队诞生起，其命运就与党的命运紧密相连。

坚持党对人民军队的绝对领导，这一建军根本原则不是凭空产生的，而是我们党和军队以鲜血为代价换来的、历经艰辛探索得来的。

无论时代如何发展、形势如何变化，坚持党对人民军队的绝对领导始终是我军的军魂和命根子，永远不能变，永远不能丢。

②引领我军从胜利走向胜利

1935 年 12 月，红军到达陕北后，毛泽东在瓦窑堡党的活动分子会议上指出：“谁使长征胜利的呢？是共产党。没有共产党，这样的长征是不可能设想的。”

我军之所以能够无往而不胜，最终战胜一切敌人而不为敌人所压倒，是因为坚决听党指挥，这是我们的建军之魂、强军之魂。

③确保我军不变质不变色

党旗所指，军旗所向。这是一切敌人最惧怕我们的一点，也是保证我们党长期执政、国家长治久安的根本法宝。

2. 作风优良是保证

①人民军队在党的旗帜下前进，培育了特有的光荣传统和优良作风。

②人民军队为党的伟大精神的形成作出突出贡献：井冈山精神、长征精神、抗美援朝精神、雷锋精神

③风清气正，才能实现强军目标：新时代全军必须夯实依法治军、从严治军这个强军之基，持之以恒推进作风建设和反腐败斗争，自觉践行人民军队根本宗旨，保持人民军队长期形成的良好形象。贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平。“依法治军战略”的内涵要求——“八个坚持”：坚持党对军队绝对领导，坚持战斗力标准，坚持建设中国特色军事法治体系，坚持按照法治要求转变治军方式，坚持从严治军铁律，坚持抓住领导干部这个“关键少数”，坚持官兵主体地位，坚持贯彻全面依法治国要求。大力弘扬优良作风，把红色基因一代代传下去。

3. 建成世界一流军队

2027 年：实现建军一百年奋斗目标

2035 年：基本实现国防和军队现代化

本世纪中叶：把人民军队全面建成世界一流军队

4. 在强军目标下确立新时代军事战略方针

在习近平强军思想指引下，中国空军正向全疆域作战的现代化战略性军种迈进，成为有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争的重要力量。

5. 在强军目标下调整优化军事战略布局

根据中国地缘战略环境、面临安全威胁和军队战略任务，构建全局统筹、分区负责，相互策应、互为一体的战略部署和军事布势；应对太空、网络空间等新型安全领域威胁，维护共同安全；加强海外利益攸关区国际安全合作，维护海外利益安全。

根据国家面临的安全威胁，扎实做好军事斗争准备，全面提高新时代备战打仗能力，构建立足防御、多域统筹、均衡稳定的新时代军事战略布局。

（二）贯彻政治建军方略

1. 在古田召开全军政治工作会议

习近平提议并主持召开全军政治工作会议（2014年10月30日至11月2日）

开启思想建党、政治建军的新征程

①强调革命的政治工作是革命军队的生命线，明确提出军队政治工作的时代主题。

②要求把理想信念、党性原则、战斗力标准、政治工作威信4个带根本性的东西立起来。

③着力抓好铸牢军魂工作、高中级干部管理、作风建设和反腐败斗争、战斗精神培育、政治工作创新发展等五个方面的重点工作。

2. 全面深入贯彻军委主席负责制

中央军委实行主席负责制，是坚持党对人民军队绝对领导的根本制度和根本实现形式，在党领导军队的一整套制度体系中处于最高层次、居于统领地位。

2012年11月，中央军委修订《中央军事委员会工作规则》，明确写入军委主席负责制。

2014年4月，中央军委印发《关于贯彻落实军委主席负责制建立和完善相关工作机制的意见》，建立请示报告、督促检查、信息服务三项机制，推动军委主席负责制各项要求机制化运行。

通过改革重塑军队领导指挥体系等，形成更加有利于贯彻军委主席负责制的全新体制架构。

3. 加强新时代军队党的建设

第一，着力抓好军队党的政治建设，严肃政治纪律和政治规矩，确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠，确保枪杆子永远听党指挥。

第二，严肃军队党内政治生活，认真执行党的民主集中制，认真开展批评和自我批评。

第三，锻造坚强有力的党组织，加强我军党的组织体系建设，增强各级党组织的领导力、组织力、执行力，把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势。

4. 用习近平强军思想武装官兵

第一，全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平强军思想。

第二，把习近平强军思想作为学习教育的主题主课，打牢部队听党指挥、履行使命的思想政治基础。

第三，加强研究阐释，深入回答强军兴军的重大理论和实践问题，推动习近平强军思想入脑入心。

第四，培养“四有”新时代革命军人，锻造“四铁”过硬部队。（有灵魂、有本事、有血性、有品德；铁一般的信仰、铁一般的信念、铁一般的纪律、铁一般的担当）

（三）深化国防和军队改革

1. 搞好深化国防和军队改革的顶层设计

深化国防和军队改革是一场回避不了的大考。不改革军队是打不了仗、打不了胜仗的，要树立向改革要战斗力的思想。

2013年11月，党的十八届三中全会把深化国防和军队改革单列为一个部分写入全会决

定中，纳入全面深化改革总体布局、上升为党的意志和国家行为，这在党的历史上是首次。

2015年11月，中央军委改革工作会议召开，对深化国防和军队改革进行总体部署。

2016年1月，印发《中央军委关于深化国防和军队改革的意见》。

2. 深化国防和军队改革的“三大战役”

①第一大战役：领导指挥体制改革，重在解决体制性障碍（2015年底开始）

总原则：军委管总、战区主战、军种主建

②第二大战役：压茬推进规模结构和力量编成改革，重在解决结构性矛盾（2016年底开始）

压规模：军队现役总员额由230万减至200万，总规模下来，但作战部队人员不减反增。

调结构：优化军兵种结构，打造以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系。大幅提高新质战斗力比重，增加特种作战、立体攻防、两栖作战、远海防卫、战略投送等新型作战力量。

新编成：改革作战部队编成，打造具备多种能力和广泛作战适应性的部队。新调整组建84个集团军单位，调整组建13个集团军。把旅作为基本作战单位、营作为基本作战单元，实行模块化编组、积木式组合、任务式联合，提高合成化程度，提高作战编组和运用的灵活性。

③第三大战役：深化政策制度改革，重在解决政策性问题（2018年底开始）

战略举措：深化军队党的建设制度改革、创新军事力量运用政策制度、重塑军事力量建设政策制度、改革军事管理政策制度

3. 深化国防和军队改革取得重大成效

体制一新：打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制

结构一新：形成了军委管总、战区主战、军种主建的新格局

格局一新：改变了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势

面貌一新：实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑

（四）聚焦能打胜仗练兵备战

1. 牢固确立战斗力这个唯一的根本的标准

军队是要打仗的，要牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准，坚持把战斗力标准贯彻到全军各项建设和工作之中。

把新时代军事战略思想、新时代军事战略方针、备战打仗指挥棒、抓备战打仗的责任担当立起来。

大力纠治和平积弊，推进军事训练转型升级，狠抓军事斗争准备，大抓战斗精神培育。

2. 加快构建新型军事训练体系

坚持以战领训、以训促战、战训一致，大抓实战化军事训练。

加快军事训练条件建设，创新训练保障模式，创设逼真战场环境，开发先进训练手段。

深入推进联战联训，加速提升一体化联合作战能力，广泛开展各战略方向使命课题针对性训练和各军兵种演训。

3. 加快构建新型军事训练体系

各战区组织“东部”“南部”“西部”“北部”“中部”系列联合实兵演习；陆军广泛开展军事训练大比武；海军拓展远海训练，航母编队在西太平洋海域开展远海作战演练，在南海海域和青岛附近海空域举行海上阅兵；空军组织南海战巡、东海警巡、前出西太，常态化开展“红剑”等系列体系对抗演习；火箭军组织对抗性检验性训练、整旅整团实案化训练，常态化开展“天剑”系列演习；战略支援部队扎实开展新型领域对抗演练和应急应战训练；联勤保障部队推进融入联合作战体系，组织“联勤使命—2018”等系列演习演练；武警部队按照覆盖全国、高效联动、全域响应、多能一体的要求，实施“卫士”等系列演习。

4. 更好更快进行武器装备现代化建设

设计武器装备就是设计未来战争。把发展高技术武器装备摆在战略位置，抓紧攻坚具有前瞻性、战略性意义的“杀手锏”装备，加强前瞻性、先导性、探索性、颠覆性技术研究，加快军事智能化发展。

三、人民军队怎样捍卫国家主权、安全、发展利益

（一）人民军队实现整体性革命性重塑

强军成效：重振政治纲纪、重树作风形象、重构建设布局、重塑组织形态、重整斗争格局

1. 重振政治纲纪

2. 重整斗争格局

3. 重构建设布局

①作出新“三步走”战略安排

②形成“五个坚持”战略布局：坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军

③确立“五个更加注重”战略指导：更加注重聚焦实战，更加注重创新驱动，更加注重体系建设，更加注重集约高效，更加注重军民融合

④加快机械化信息化智能化融合发展

4. 重树作风形象

坚决：纠“四风”转作风 全面停止有偿服务

坚持：有腐必反 有贪必肃

弘扬：人民军队的光荣传统和优良作风

（二）新时代人民军队使命任务

为巩固中国共产党领导和我国社会主义制度

为捍卫国家主权、统一、领土完整

为维护我国海外利益

为促进世界和平与发展

（三）坚定灵活开展军事斗争

1. 应对海上安全威胁和侵权挑衅行为

组织东海、南海、黄海等重要海区和岛礁警戒防卫，划设东海防空识别区，组织南海常态化战斗巡航，掌握周边海上态势，组织海上联合维权执法，妥善处置海空情况，坚决应对海上安全威胁和侵权挑衅行为。

2. 震慑“台独”分裂行径

着眼捍卫国家统一，加强以海上方向为重点的军事斗争准备，组织舰机“绕岛巡航”，对“台独”分裂势力发出严正警告。

（四）积极遂行重大任务

1. 抢险救灾

2. 维和护航

党的十八大以来，伴随使命任务的拓展，中国军人的身影越来越多地出现在国境之外，为世界提供公共安全产品和服务。在国际维和、亚丁湾护航等行动中，我军参与规模愈益扩大、发挥作用愈益突出，赢得了国际社会的高度赞誉。

3. 人道主义救援和国际军事合作

在西非埃博拉疫情防控、马航失联航班搜寻、尼泊尔地震救援等行动中，都有中国军队紧急驰援的身影。

从太平洋到印度洋，从东南亚到亚丁湾，中国军人在灾难中及时伸出援手，在困苦中播种美好希望，体现的是“真实力”，更是“暖实力”。

第十三讲 全面贯彻落实总体国家安全观

总体国家安全观

总体国家安全观是我们党历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想，是中国共产党和中国人民捍卫国家主权、安全、发展利益百年奋斗实践经验和集体智慧的结晶，是马克思主义国家安全理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南。

十个坚持：

- ①党对国家安全工作的绝对领导
- ②中国特色国家安全道路
- ③以人民安全为宗旨
- ④统筹发展和安全
- ⑤把政治安全放在首位
- ⑥统筹推进各领域安全
- ⑦把防范化解国家安全风险摆在突出位置
- ⑧推进国际共同安全
- ⑨推进国家安全体系和能力现代化
- ⑩加强国家安全干部队伍建设

一、为什么说保证国家安全是头等大事

（一）安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱

《中华人民共和国国家安全法》（2015年7月）：国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。

1. 中华优秀传统文化中蕴含着丰富的国家安全战略思想

2. 党中央始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上

我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，对国家安全的重要性有着刻骨铭心的认识。新中国成立以来，党中央对发展和安全高度重视，始终把维护国家安全工作紧紧抓在手上。

3. 为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障

近代史上的惨痛教训证明，失去安全保障，中华民族就无法掌握自己的命运。实现伟大梦想，就必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，其中就包括为实现中国梦筑牢安全保障的伟大斗争。

（二）安全基础不牢，发展大厦地动山摇

进入新时代，我国面临复杂多变的安全和发展环境，面临更为严峻的国家安全形势，外部压力前所未有，传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多，各方面风险可能不断积累甚至集中显露。

（三）国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望

国家安全工作，归根结底是保障人民利益，为群众安居乐业提供坚强保障。有了安全感，获得感才有保障，幸福感才会持久。

（四）新时代国家安全经受住了来自多方面的风险挑战考验

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强对国家安全工作的集中统一领导，把坚持总体国家安全观纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略，从全局和战略高度对国家安全作出一系列重大决策部署，强化国家安全工作顶层设计，完善各重要领域国家安全政策，健全国家安全法律法规，有效应对了一系列重大风险挑战，保持了我国国家安全大局稳定。

1. 国家安全的重要地位更加凸显

①中央国家安全委员会第一次会议（2014）：我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。

②十八届中央政治局第十四次集体学习（2014）：维护国家安全和社会安定，对全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦都十分紧要。

③党的十九大（2017）：国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。

④十九届中央政治局第二十六次集体学习（2020）：国家安全工作是党治国理政一项十分重要的工作，也是保障国泰民安一项十分重要的工作。

2. 国家安全体系基本形成

①建立国家安全领导体制

设立中央国家安全委员会（2013年）

出台《中国共产党领导国家安全工作条例》（2021年）

②制定完善国家安全战略体系

《国家安全战略纲要》（2015年）

《国家安全战略（2021—2025年）》（2021年）

③着力构建国家安全法治体系

国家安全法

国家情报法

反恐怖主义法

境外非政府组织境内活动管理法

国防交通法

网络安全法

核安全法

数据安全法

④建立健全国家安全工作机制

情报信息工作协调机制

风险评估机制

审查和监管制度

危机管控制度

保障体系

3. 国家安全能力显著增强

①反渗透反恐怖反分裂斗争卓有成效

坚定维护政权安全、制度安全、意识形态安全

顶住和反击外部极端打压遏制

推动香港局势实现由乱到治的重大转折

深入开展涉台、涉疆、涉藏、涉海等斗争

稳步推进兴边富民、稳边固边

妥善处置周边安全风险

②把安全发展贯穿国家发展各领域全过程

防控经济金融风险取得重大进展

关键核心技术攻关取得重要进展

扫黑除恶专项斗争取得胜利

妥善应对重大自然灾害

统筹疫情防控和经济社会发展

网络、数据、人工智能、生物、太空、深海、极地等新型领域安全能力持续增强

有力应对海外利益风险挑战

4. 维护国家安全的民心基础更加巩固

加强国家安全宣传教育和全民国防教育，巩固国家安全人民防线。人民群众国家安全意识显著增强，汇聚起维护国家安全的强大力量，有力夯实了国家安全的社会基础。

二、什么是总体国家安全观

（一）总体国家安全观的形成过程

①2014年4月，中央国家安全委员会第一次会议

习近平首次提出“坚持总体国家安全观”，强调走中国特色国家安全道路。

②2017年10月，党的十九大

将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，并写入党章。

③2018年4月，十九届中央国家安全委员会第一次会议

习近平进一步阐述了总体国家安全观，提出坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，坚持维护和塑造国家安全等重大判断。

④2020年10月，党的十九届五中全会

强调牢牢守住安全发展底线，首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，历史性地用专章对筑牢国家安全屏障作出战略部署。

⑤2020年12月，十九届中央政治局第二十六次集体学习

习近平对总体国家安全观作出全面、系统、完整的论述，阐明了新时代国家安全工作的总体目标，提出“十个坚持”的工作要求。

⑥2021年11月，党的十九届六中全会

系统总结新时代维护国家安全取得的重大成就和宝贵经验。

（二）总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观以一系列紧密联系、相互贯通的基本观点，科学回答了中国这样一个发展中的社会主义大国如何维护和塑造国家安全的一系列基本问题，把我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界，为破解我国国家安全面临的难题，推进新时代国家安全工作提供了基本遵循。

1. 总体国家安全观的关键是“总体”

①强调大安全理念

政治安全、文化安全、生态安全、生物安全

国土安全、社会安全、资源安全、太空安全

军事安全、科技安全、核安全、极地安全

经济安全、网络安全、海外利益安全、深海安全

②强调科学统筹

总体国家安全观强调做好国家安全工作的系统思维和方法，做到“五个统筹”（统筹发展和安全、统筹开放和安全、统筹传统安全和非传统安全、统筹自身安全和共同安全、统筹维护国家安全和塑造国家安全），着力解决国家安全工作不平衡不充分的问题。

2. 统筹发展和安全

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。发展是安全的基础和目的，安全是发展的条件和保障，发展和安全要同步推进。

推进发展和安全深度融合。既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，在构建新

发展格局过程中牢牢守住安全发展底线，努力建久安之势、成长治之业。

3. 统筹开放和安全

健全开放安全保障体系，是“中国开放的大门越开越大”的重要保证。

要坚持开放和安全的有机统筹，在保障安全中持续扩大开放，着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，创造有利于我国经济社会发展的安全环境，牢固树立开放型经济安全防线。

4. 统筹传统安全和非传统安全

面对传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织、复杂演变的国际国内安全环境，必须统筹好传统安全和非传统安全，统筹推进各领域安全，构筑兼顾传统安全与非传统安全威胁的大安全格局。

5. 统筹自身安全和共同安全

各国安全相互关联、彼此影响，安全利益你中有我、我中有你，没有绝对安全的世外桃源，必须摒弃唯我独尊、损人利己、以邻为壑等狭隘思维，把合作作为唯一选择。

中国始终坚持对内求发展、求变革、求稳定，建设平安中国；对外求和平、求合作、求共赢，维护世界和平与发展。

6. 统筹维护国家安全和塑造国家安全

维护国家安全，要立足国际秩序大变局来把握，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，保持战略定力、战略自信、战略耐心，把战略主动权牢牢掌握在自己手中。

塑造是更高层次更具前瞻性的维护，要发挥负责任大国作用，引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际新秩序，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。

7. 总体国家安全观具有重大而深远的意义

①理论意义：总体国家安全观深化了我们党对中国特色社会主义建设规律的认识，为发展马克思主义国家安全理论作出了重大原创性贡献。

②实践意义：总体国家安全观经过实践检验、富有实践伟力，为维护和塑造新时代国家安全提供了行动纲领。

③文化意义：总体国家安全观提炼中华优秀传统文化战略文化，总结我们党维护国家安全的理论和实践成果，为坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合树立了光辉典范。

④世界意义：总体国家安全观开辟了国家安全治理新路径，为推动和完善全球安全治理贡献了中国方案。

（三）坚持中国特色国家安全道路

1. 中国特色国家安全道路本质上是中国特色社会主义道路在国家安全上的具体体现

必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。

2. 中国特色国家安全道路的重要特征

第一，坚持党的绝对领导，完善集中统一、高效权威的国家安全工作体制，实现人民安全、政治安全、国家利益至上相统一。

第二，坚持捍卫国家主权和领土完整，维护边疆、边境、周边安定有序。

第三，坚持安全发展，推动高质量发展和高水平安全动态平衡。

第四，坚持总体战，统筹传统安全和非传统安全。

第五，坚持走和平发展道路，促进自身安全和共同安全相协调。

（四）贯彻总体国家安全观要统筹推进重点领域安全

重点领域安全：政治安全、国土安全、经济安全、社会安全、网络安全、外部安全

1. 维护政治安全

政治安全攸关党和国家生死存亡，是国家安全的根本。政治安全的核心是政权安全和制度安全，最根本的就是维护中国共产党的领导和执政地位、维护中国特色社会主义制度。

要毫不动摇地坚持和巩固党的领导地位和执政地位

要毫不动摇地坚持和完善中国特色社会主义制度

要坚决打赢意识形态斗争

要严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动

要全面贯彻党的民族政策和宗教政策

要防范化解党的建设面临的风险

要高度重视对青年一代的思想政治工作

2. 维护国土安全

国土安全是立国之基。国土的安全状态与国家能否繁荣息息相关。

要加强边防、海防、空防建设，坚决捍卫领土主权和海洋权益。

要有效遏制侵害我国国土安全的各种图谋和行为，筑牢国土安全的铜墙铁壁。

要坚决反对一切分裂祖国的活动，严厉打击恐怖主义、分裂主义、极端主义这“三股势力”，坚决防范“藏独”“东突”，防范恐怖极端势力回流。

要坚决挫败任何形式的“台独”分裂图谋，全力维护香港、澳门长期繁荣稳定。

3. 维护经济安全

经济安全是国家安全的基础。只有推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。

要保证基本经济制度安全

要坚决守住不发生系统性金融风险底线

要深化供给侧结构性改革

要优化和稳定产业链、供应链

要确保能源和重要资源安全

要牢牢把住粮食安全主动权

要织密织牢开放安全网

要加强自主创新能力建设

4. 维护社会安全

社会安全与人民群众切身利益关系最密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会安定的风向标。

要大力推进平安中国建设

要完善立体化信息化社会治安防控体系

要深入推进扫黑除恶专项斗争

要坚决打击恐怖主义

要推进应急管理体系和能力现代化

5. 维护网络安全

网络安全已经成为我国面临的最复杂、最现实、最严峻的非传统安全问题之一。

要加速推动信息领域核心技术突破

要加强关键信息基础设施网络安全防护

要加强网络安全预警监测

要依法加强网络空间治理

要切实维护国家网络空间主权安全，共同构建网络空间命运共同体

6. 维护外部安全

和平稳定的国际环境和国际秩序是国家安全的重要保障。

要坚持共同、综合、合作、可持续的新安全观，积极塑造外部安全环境

要切实维护我国海外利益安全，努力形成强有力的海外利益安全保障体系

要加强安全领域国际合作，引导国际社会共同维护国际安全

三、怎样着力防范化解重大风险

（一）增强忧患意识、坚持底线思维

新形势下我国国家安全和社安定面临的威胁和挑战增多，特别是各种威胁和挑战联动效应明显。如果防范不及、应对不力，就会传导、叠加、演变、升级，使小的矛盾风险挑战发展成大的矛盾风险挑战，局部的矛盾风险挑战发展成系统的矛盾风险挑战，国际上的矛盾风险挑战演变为国内的矛盾风险挑战，经济、社会、文化、生态领域的矛盾风险挑战转化为政治矛盾风险挑战，最终危及党的执政地位、危及国家安全。

警惕“颜色革命”的现实风险

“颜色革命”的本质：西方国家策划“颜色革命”，往往从所针对的国家的政治制度特别是政党制度开始发难，大造舆论，大肆渲染，把不同于他们的政治制度和政党制度打入另类，煽动民众搞街头政治。结果使很多国家陷入政治动荡、社会动乱，人民流离失所。我们头脑一定要清醒、一定要坚定，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上。

面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须树立底线思维。

（二）坚持立足于防、又有效处置风险

“三个既要、三个也要”：既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

1. 既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件

“黑天鹅”事件：难以预测，但突然发生时会引起连锁反应、带来巨大负面影响的小概率事件。

“灰犀牛”事件：明显的、高概率的却又屡屡被人忽视、最终有可能酿成大危机的事件。

2. 既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招

要有防范风险的先手：要加强战略预判和风险预警，见微知著、未雨绸缪，力争把风险化解在源头，防止各种风险传导、叠加、演变、升级。不让小风险演化为大风险；不让个别风险演化为综合风险；不让局部风险演化为系统性风险；不让经济风险演化为社会政治风险；不让国际风险演化为国内风险。建立健全风险研判机制、风险防控协同机制、决策风险评估机制、风险防控责任机制。

应对和化解风险挑战的高招：要提高风险化解能力，抓住要害、找准原因，果断决策，引导群众、组织群众，整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。

3. 既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战

深入把握防范化解重大风险的内在规律：善于在危机中育先机，于变局中开新局。

打好有准备之战：要在全面掌握风险成因中防控风险；要在有效化解风险振荡中防控风险；要在及时中止风险演化中防控风险。

（三）运用制度威力应对风险挑战

我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

第十四讲 坚持“一国两制”和推进祖国统一

一、如何坚持“一国两制”

（一）“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举

1. “一国两制”是国家的一项基本国策

“一国两制”就是在统一的国家之内，国家主体实行社会主义制度，个别地区依法实行资本主义制度。

2. “一国两制”构想最早是针对台湾问题提出来的

①1956年春：毛泽东委托章士钊转去一封中共中央致蒋介石的信，并在信中提出了一系列和平统一台湾的具体办法。1963年1月，这些主张被周恩来概括归纳为“一纲四目”。

②1982年1月11日：邓小平会见美国华人协会主席李耀滋时说：“九条方针是以叶剑英副主席的名义提出来的，实际上就是一个国家，两种制度。”这是邓小平首次提出“一国两制”的概念。

“一国两制”的提出，本来就是为照顾台湾现实情况，维护台湾同胞利益福祉。“一国两制”在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议，会充分照顾到台湾同胞利益和感情。在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障。

“一国两制”构想在实践中首先被运用于解决香港、澳门问题。按照这一伟大构想，1997年和1999年香港、澳门相继回归祖国，改变了历史上但凡收复失地都要大动干戈的所谓定势，创造了推进祖国和平统一的伟大创举。“一国两制”在香港、澳门的成功实践为解决台湾问题提供了实践样本。

在“一国两制”方针指导之下，香港、澳门特别行政区享有的高度自治权受到充分保障，港澳同胞当家作主、依法享有广泛自由和民主权利。香港、澳门经济平稳增长，对外交往日益活跃，各项事业取得全面进步，同祖国内地的联系越来越紧密。各界人士积极投身国家改革开放和现代化建设，作出独特而重要的贡献。港澳同胞对国家发展和民族复兴的信心不断增强，对国家的认同感和向心力不断加强。

3. “一国两制”伟大构想为世界和平与发展作出积极贡献

“一国两制”的伟大构想，以海纳百川、有容乃大的政治智慧，获得了有关各方的一致认可，不费一兵一卒实现了港澳和平回归。这个新构想新方案，为国际社会解决类似问题提供了新的选择，为世界和平与发展作出了重要贡献。

4. “一国两制”是人类政治文明史上前无古人的伟大创举

“一国两制”重要制度，立足中国国情，顺应时代潮流，观照人民福祉，把原则性和灵活性、现实性和长远性、一致性和差异性统一起来，凝结了中国共产党人为解决国家统一问题展现出的超凡勇气和卓越智慧，是人类政治文明史上前无古人的伟大创举。

（二）全面准确贯彻“一国两制”方针

“一国两制”是一个完整的概念。“一国”是实行“两制”的前提和基础，“两制”从属和派生于“一国”并统一于“一国”之内。“一国”是根，根深才能叶茂；“一国”是本，本固才能枝荣。

“一国两制”方针是一个完整的体系。维护国家主权、安全、发展利益是“一国两制”方针的最高原则，在这个前提下，香港、澳门保持原有的资本主义制度长期不变，享有高度自治权。社会主义制度是中华人民共和国的根本制度，中国共产党领导是中国特色社会主义

最本质的特征,特别行政区所有居民应该自觉尊重和维护国家的根本制度。全面准确贯彻“一国两制”方针将为香港、澳门创造无限广阔的发展空间。“一国”原则愈坚固,“两制”优势愈彰显。

1. 如何理解中央对香港、澳门的全面管治权

近年来,香港社会有些人鼓吹香港有所谓“固有权力”“自主权力”等,否认或抗拒中央对香港的管治权。事实上,我国是单一制国家,中央对包括香港、澳门特别行政区在内的所有区域拥有全面管治权,香港、澳门两个特别行政区的高度自治权不是固有的,主权和治权都在中央,其高度自治权是中央授予的。

2. 中央依据宪法和基本法对特别行政区拥有全面管治权

宪法、基本法→中央全面管治权:行政长官和主要官员任命权、基本法解释权和修改权、中央政府向行政长官发出指令权、中央对特别行政区法律备案权

宪法、基本法→特别行政区高度自治权:行政管理权、立法权、独立的司法权和终审权

中央政府对特别行政区拥有全面管治权,这是特别行政区高度自治权的源头,同时中央充分尊重和坚定维护特别行政区依法享有的高度自治权。落实中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权是统一衔接的,也只有做到这一点,才能够把特别行政区治理好。特别行政区坚持实行行政主导体制,行政、立法、司法机关依照基本法和相关法律履行职责,行政机关和立法机关既互相制衡又互相配合,司法机关依法独立行使审判权。

(三) 坚定不移贯彻“一国两制”方针

1. 支持特别行政区政府和行政长官依法施政、积极作为

2. 坚守“一国”之本,实现“两制”和谐相处、彼此促进

在“一国两制”的实践中,必须把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异有机结合起来,做到坚守“一国”之本,实现“两制”和谐相处、彼此促进,既要把实行社会主义制度的内地建设好,也要把实行资本主义制度的香港、澳门建设好。

3. 在“一国”前提下,“两制”成为保持社会长期繁荣的最佳制度形式

香港、澳门长期遭受殖民统治,受西方资本主义制度影响深重,与国家主体社会主义制度存在较大差异。在“一国”的前提下,“两制”并存具有最大程度的包容性和适应性,为港澳顺利回归、保持长期繁荣稳定提供了最佳制度形式。

二、为什么说“一国两制”行得通、办得到、得人心

(一) 推动香港局势由乱到治的重大转折

1. 香港“修例风波”的缘起

香港回归祖国以来,“一国两制”实践取得举世公认的成就。但香港内外的破坏性力量一直没有停止对“一国两制”方针的干扰和破坏,“港独”组织和本土激进分离势力的活动日益猖獗。自2019年6月以来,香港反对派和一些激进势力借和平游行集会之名,进行各种激进抗争活动。虽然特区政府已多次表示修订《逃犯条例》工作已彻底停止,但他们继续以“反修例”为幌子,得寸进尺、变本加厉,暴力行为不断升级,社会波及面越来越广。

2. “修例风波”的实质

“修例风波”实质上是一场港版“颜色革命”,反中乱港势力及其背后支持的外部势力不仅是要夺取香港管治权,搞乱香港,而且企图搞乱内地,颠覆中国共产党的领导和中国特色社会主义制度,阻挠中华民族伟大复兴的进程。

3. 香港地区政治经济社会生活秩序面临严峻挑战

4. 制定实施《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》

5. 香港法治得到彰显,政治社会生活逐步回归正轨

6. 香港已实现由乱到治的重大转折,正处在由治及兴的关键时期

在中央政府、香港特别行政区政府和社会各界的共同努力下，香港已实现由乱到治的重大转折，正处在由治及兴的关键时期。香港新起点与国家新征程相交汇，必将产生强大合力，迸发巨大能量。行而不辍，未来可期。只要毫不动摇坚持“一国两制”，香港的未来一定会更加美好，香港一定能为中华民族伟大复兴作出新的更大贡献！

（二）推进具有澳门特色的“一国两制”成功实践

1. 全面落实“一国两制”与“爱国者治澳”相结合

澳门特别行政区政府和社会各界人士坚持把“一国两制”原则要求同澳门实际相结合，勇于探索和创新，使澳门“一国两制”实践呈现出许多亮点：爱国爱澳成为全社会的核心价值，宪法和基本法权威牢固树立，行政主导体制顺畅运行，融入国家发展大局积极主动，包容和谐增强社会凝聚力。

2. 实现澳门地区经济发展、社会有效治理

回归以来，澳门地区在中央大力支持下实现了经济迅速发展，旅游、会展、餐饮、酒店及零售业欣欣向荣，实现跨越式发展，人均收入水平稳居世界前列。

在中央政府和祖国内地的大力支持下，在“爱国爱澳”主流价值的引领下，在澳门各界的努力下，澳门发生了翻天覆地的变化，丰富了“一国两制”内涵，走出一条具有澳门特色的“一国两制”成功实践道路。

（三）支持香港、澳门融入国家发展大局

1. 积极推动港澳地区与内地经济发展互动

粤港澳大湾区建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币”之下的湾区建设，开世界未有之先例。

2021年9月5日，中共中央、国务院印发的《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》发布，为新形势下粤澳合作开发横琴按下快进键。

加快横琴粤澳深度合作区建设是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，对于丰富“一国两制”实践，为澳门长远发展注入重要动力，推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局具有重要意义。

三、为什么说祖国完全统一的时和势始终在我们这一边

形成新时代党解决台湾问题的总体方略

党的十八大以来，习近平总书记全面把握两岸关系时代变化，就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。

新时代党解决台湾问题的总体方略，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是中国共产党人在解决台湾问题、推进祖国统一实践中形成的最新理论结晶，为新时代对台工作提供了根本遵循和行动指南。

（一）祖国必须统一，也必然统一

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向。虽然两岸迄今尚未统一，但中国的主权和领土完整从未分裂。两岸同属一个国家、两岸同胞同属一个民族，这一历史事实和法理基础从未改变，也不可能改变。

2005年颁布实施的《反分裂国家法》明确指出：世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，中国的主权和领土完整不容分割。

完成统一祖国的大业是包括台湾同胞在内的全中国人民的神圣职责。

完成统一祖国的大业是全体中华儿女的神圣职责

解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。确保国家完整不被分裂，维护中华民族根本利益，是全体中华儿女共同意志，是不可抗挡的历史潮流。

（二）推进祖国和平统一进程

1. 恪守“一个中国”原则，努力实现两岸和平统一

“一个中国”原则：两岸关系的政治基础、推动两岸关系和平发展的最根本原则

“九二共识”之所以重要，在于它体现了一个中国原则，明确界定了两岸关系的根本性质。

2. 推进两岸经济社会融合发展

近年来，两岸交流合作日益广泛，互动往来日益密切，给两岸同胞特别是台湾同胞带来实实在在的好处，充分说明两岸合则两利、合则双赢。

3. 秉持“两岸一家亲”，出台一系列惠及广大台胞的政策

从《关于促进两岸经济文化交流合作的若干措施》到《关于进一步促进两岸经济文化交流合作的若干措施》，从《关于应对疫情统筹做好支持台资企业发展和推进台资项目有关工作的通知》到《关于支持台湾同胞台资企业在大陆农业林业领域发展的若干措施》……大陆种种举措给予台胞生活、学习、就业及创业同等待遇，使广大台胞积极融入祖国发展新格局，在两岸融合发展中画出最大同心圆。

（三）绝不允许把任何一块中国领土从中国分裂出去

1. 坚决反对任何形式的“台独”分裂行径

2. “台独”分裂势力抗拒统一不会得逞

当前，美国一些势力图谋“以台制华”，处心积虑打“台湾牌”，刺激“台独”分裂势力冒险挑衅，不仅严重危害台海和平稳定，妨碍中国政府争取和平统一的努力，也严重影响中美关系健康稳定发展。

3. 外部势力阻碍中国完全统一必遭失败

中国坚定不移走和平发展道路，同时决不会在任何外来干涉的压力面前退缩，决不会容忍国家主权、安全、发展利益受到任何损害。“挟洋谋独”没有出路，“以台制华”注定失败。祖国统一的历史车轮滚滚向前，任何人任何势力都无法阻挡。

我们愿继续以最大诚意、尽最大努力争取和平统一。我们不承诺放弃使用武力，保留采取一切必要措施的选项，针对的是外部势力干涉和极少数“台独”分裂分子及其分裂活动，绝非针对台湾同胞，非和平方式将是不得已情况下做出的最后选择。如果“台独”分裂势力或外部干涉势力挑衅逼迫，甚至突破红线，我们将不得不采取断然措施。

第十五讲 推动构建人类命运共同体

习近平外交思想

习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国特色大国外交实践相结合的重大理论成果，是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在外交领域的集中体现，是新时代我国对外工作的根本遵循和行动指南。

十个坚持：

- ①坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导
- ②坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体
- ③坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设
- ④坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系
- ⑤坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益
- ⑥坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交
- ⑦坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信
- ⑧坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路
- ⑨坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革

⑩坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范

一、世界怎么了

（一）世界进入动荡变革期

1. 把握世界历史大势的方法论

正确的历史观：回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势

正确的大局观：把握本质和全局，避免在国际乱象中迷失方向、舍本逐末

正确的角色观：在我国同世界的关系中看问题，科学制定我国对外方针政策

2. 百年变局与世纪疫情交织叠加

经济：世界经济增长放缓

政治：“西方之乱”凸显资本主义制度缺陷

当前，世界进入新的动荡变革期，百年变局与世纪疫情交织叠加，经济复苏步履维艰，安全挑战更加突出，全球发展事业遭遇逆流。各国对国际公平正义的呼声更加强烈，人民对发展合作的愿望更加迫切。

（二）国际力量对比发生深刻变化

1. 新兴市场国家和发展中国家快速发展

新兴市场国家和发展中国家群体性崛起势不可当，将使全球发展的版图更加全面均衡，使世界和平的基础更为坚实稳固。

金砖国家异军突起

（三）经济全球化遭遇逆流

当前，世界百年变局和世纪疫情交织，单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。逆水行舟，不进则退。我们要把握经济全球化发展大势，支持世界各国扩大开放，反对单边主义、保护主义，推动人类走向更加美好的未来。

1. 单边主义、保护主义抬头

2. 经济全球化不是世界问题的“祸根”

（四）国际体系和国际秩序深度调整

世界多极化和国际关系民主化大势难逆，以西方国家为主导的全球治理体系出现变革迹象，但争夺全球治理和国际规则制定主导权的较量十分激烈，西方发达国家在经济、科技、政治、军事上的优势地位尚未改变，更加公正合理的国际政治经济秩序的形成依然任重道远。

1. 美国全球霸权地位遭遇挑战

2. 发展中国家在全球治理体系中的话语权提升

二、人类向何处去

（一）人类是一个整体，地球是一个家园

1. 人类生活在同一个“地球村”

2. 人类是不可分割的有机整体

①历史逻辑：人类历史在不同民族、不同文化的相遇相知中向前发展

②时代潮流：相互联系、相互依存是世界历史发展的时代潮流

③现实需要：解决全球性问题和挑战需要世界各国同舟共济、协调行动

（二）人类命运共同体的内涵

人类命运共同体，顾名思义，就是每个民族、每个国家的前途命运都紧紧联系在一起，应该风雨同舟，荣辱与共，努力把我们生于斯、长于斯的这个星球建成一个和睦的大家庭，把世界各国人民对美好生活的向往变成现实。

1. 解决世界问题的“中国方案”

人类命运共同体理念是回答和解决当今世界面临的“时代之问”的中国方案，也是给世界人民带来福祉的人间正道。

2. 人类命运共同体的提出与深化

2013年3月，习近平在莫斯科国际关系学院发表题为《顺应时代前进潮流 促进世界和平发展》的演讲，指出这个世界越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体，和平、发展、合作、共赢成为时代潮流。

2015年9月，习近平在纽约联合国总部出席第70届联合国大会一般性辩论时发表题为《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》的重要讲话，指出我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则，构建以合作共赢为核心的新型国际关系，打造人类命运共同体。

2017年1月，习近平在联合国日内瓦总部发表《共同构建人类命运共同体》的主旨演讲，提出世界怎么了、我们怎么办？这是整个世界都在思考的问题。中国方案是：构建人类命运共同体，实现共赢共享。

2019年5月，习近平在亚洲文明对话大会开幕式上发表题为《深化文明交流互鉴 共建亚洲命运共同体》的主旨演讲，希望各国秉持开放精神，推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，共同构建亚洲命运共同体、人类命运共同体。

2020年9月，习近平在第75届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，强调坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，共同创造世界更加美好的未来。

2021年1月，习近平在世界经济论坛“达沃斯议程”对话会上发表题为《让多边主义的火炬照亮人类前行之路》的特别致辞，强调人类只有一个地球，人类也只有一个共同的未来。无论是应对眼下的危机，还是共创美好的未来，人类都需要同舟共济、团结合作。实践一再证明，任何以邻为壑的做法，任何单打独斗的思路，任何孤芳自赏的傲慢，最终都必然归于失败！让我们携起手来，让多边主义火炬照亮人类前行之路，向着构建人类命运共同体不断迈进。

2022年4月，习近平在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上发表题为《携手迎接挑战，合作开创未来》的主旨演讲，强调人类是休戚与共的命运共同体，各国要顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，向着构建人类命运共同体的正确方向，携手迎接挑战、合作开创未来。

如何理解人类命运共同体的内涵？

①坚持对话协商，建设持久和平的世界

各国要相互尊重、平等协商，坚决摒弃冷战思维和强权政治。大国要在相互尊重基础上管控矛盾分歧，平等对待小国，不搞唯我独尊、强买强卖的霸道。任何国家都不能随意发动战争，不能破坏国际法治，不能打开潘多拉的盒子，要共同维护比金子还珍贵的和平时光。

②坚持共建共享，建设普遍安全的世界

世界上没有绝对安全的世外桃源，一个国家的安全不能建立在别国的动荡之上，各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。

③坚持合作共赢，建设共同繁荣的世界

发展是第一要务，适用于各国。要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，转变经济发展方式，坚持创新驱动，进一步发展社会生产力、释放社会创造力。

④坚持交流互鉴，建设开放包容的世界

不同历史和国情，不同民族和习俗，孕育了不同文明，使世界更加丰富多彩。文明没有高下、优劣之分，只有特色、地域之别。文明差异不应该成为世界冲突的根源，而应该成为人类文明进步的动力。

⑤坚持绿色低碳，建设清洁美丽的世界

生态文明建设关乎人类未来，建设美丽家园是人类共同梦想。要牢固树立尊重自然、

顺应自然、保护自然的意识，解决好工业文明带来的矛盾，以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展。

（三）弘扬全人类共同价值

“大道之行也，天下为公。”和平、发展、公平、正义、民主、自由，是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。目标远未完成，我们仍须努力。

1. 全人类共同价值

全人类共同价值是构建人类命运共同体的重要思想基础，凝聚了人类不同文明的价值共识，反映了世界各国人民普遍认同的价值理念的最大公约数，超越了意识形态、社会制度和发展水平的差异，顺应历史潮流，契合时代需要。

2. 全人类共同价值与普世价值的本质区别

①形成条件不同

全人类共同价值是全人类共同追求和坚守的价值观念，是人类历史从民族的历史走向世界的历史的必然产物。

西方“普世价值”的本质是西方资本主义的价值观，是基于西方独特历史实践而形成的价值理念。

②目标追求不同

全人类共同价值倡导不同社会制度、不同意识形态、不同历史文化、不同发展水平的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担。

西方“普世价值”旨在推销资本主义政治体制和意识形态，所追求的是维护西方主导的国际秩序，并将之拓展到世界每一个角落。

③实现方式不同

全人类共同价值主张推动构建人类命运共同体，携手应对全球性风险和挑战，共同创造人类更加美好的未来。

西方“普世价值”将世界划分为三六九等，强迫非西方国家接受西方理念，不惜发动战争，先制造危机，而后通过“解决危机”实现价值渗透。

三、中国怎么办

（一）全面推进中国特色大国外交

在党中央坚强领导下，我们积极推进外交理论和实践创新，完善和深化全方位外交布局，倡导和推进“一带一路”建设，深入参与全球治理体系改革和建设，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，加强党对外事工作的集中统一领导，走出了一条中国特色大国外交新路。

1. 推进大国协调合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架

运筹好大国关系，推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架至关重要。大国之间相处，要不冲突、不对抗、相互尊重、合作共赢。

2. 秉承亲诚惠容的周边外交理念，打造周边命运共同体

中国视周边为安身立命之所、发展繁荣之基，始终将周边置于外交全局的首要位置，视促进周边和平、稳定、发展为己任，按照亲诚惠容理念和与邻为善、以邻为伴周边外交方针深化同周边国家关系。

3. 秉承正确义利观和真实亲诚理念，加强同发展中国家团结合作

广大发展中国家是我国在国际事务中的天然同盟军，我们要秉持正确义利观和真实亲诚理念，加强同发展中国家团结合作。中国是发展中国家一员，中国的发展机遇将同发展中国家共享。

（二）推动建设新型国际关系

1. 创造性提出建设新型国际关系

相互尊重、公平正义、合作共赢

新型国际关系“新”在何处？

“新”在合作共赢，强调把本国利益同各国共同利益结合起来，努力扩大各方共同利益的汇合点，积极树立双赢、多赢、共赢的新理念，摒弃赢者通吃的旧思维。核心是维护联合国宪章的宗旨和原则，维护不干涉别国内政和尊重国家主权、独立、领土完整等国际关系基本准则，维护联合国及其安理会对世界和平承担的首要责任，开展对话和合作，而不是对抗；实现双赢和共赢，而不是单赢。

构建人类命运共同体是目标和方向，建设新型国际关系是前提和路径，实质是要走出一条国与国交往的新路，并为构建人类命运共同体开辟道路、创造条件。

2. 中国的“朋友圈”越来越大

积极发展全球伙伴关系，扩大同各国的利益汇合点，不断完善我国全方位、多层次、立体化的外交布局，打造覆盖全球的“朋友圈”。

（三）积极参与全球治理体系改革

1. 全球治理理念创新

国际社会发展到今天已经成为一部复杂精巧、有机一体的机器，拆掉一个零部件就会使整个机器运转面临严重困难，被拆的人会受损，拆的人也会受损。当今世界，任何单边主义、极端利己主义都是根本行不通的，任何脱钩、断供、极限施压的行径都是根本行不通的，任何搞“小圈子”、以意识形态划线挑动对立对抗也都是根本行不通的。我们要践行共商共建共享的全球治理观，弘扬全人类共同价值，倡导不同文明交流互鉴。

2. 践行真正的多边主义

- ①维护以联合国为核心的国际体系
- ②维护以国际法为基础的国际秩序
- ③维护以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则

（四）开展抗疫国际合作

携手抗疫国际合作，展现大国担当形象

经过持续努力，中国特色大国外交全面推进，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的鲜明旗帜，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。

第十六讲 全面从严治党

一、为什么要全面从严治党

（一）从严治党是马克思主义政党的政治优势

- 1. 从严治党是马克思主义政党建设的一贯要求
- 2. 从严治党是中国共产党建设的优良传统

百年来，中国共产党始终把从严治党视为重中之重。新民主主义革命时期，红都瑞金打响了中国共产党惩治腐败分子的第一枪；社会主义革命和建设时期，针对刘青山、张子善等人的腐败行为，中国共产党坚持从严治党，坚决进行了处理；改革开放和社会主义现代化建设新时期，中共中央在1983年到1987年开展了全面整党工作。党始终坚持从严治党，保持了党的先进性和纯洁性。

（二）全面从严治党是实现民族复兴的根本保证

把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，把严的标准、严的措施贯穿管党治党全过程和各方面，为实现中华民族伟大复兴提供坚强政治引领和政治保障。

（三）全面从严治党是决定党兴衰成败的关键因素

党内出现管党不力、治党不严的问题

七个有之：

- ①搞任人唯亲、排斥异己的有之；
- ②搞团团伙伙、拉帮结派的有之；
- ③搞匿名诬告、制造谣言的有之；
- ④搞收买人心、拉动选票的有之；
- ⑤搞封官许愿、弹冠相庆的有之；
- ⑥搞自行其是、阳奉阴违的有之；
- ⑦搞尾大不掉、妄议中央的也有之。

二、为什么十八大以来管党治党宽松软状况得到根本扭转

（一）把党的政治建设摆在首位

党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设，要把党的政治建设摆在首位，以党的政治建设为统领。

为什么要把党的政治建设摆在首位？

①政治建设决定党的建设的方向和效果

如果在方向问题上出现偏离，就会犯颠覆性错误。只有党的政治建设抓好了，党的政治方向、政治立场、政治大局把握住了，党的政治能力提高了，党的建设才能铸魂扎根。党的其他建设最终的着眼点和落脚点必须在政治上。不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效。

②把政治建设摆在首位，抓住了全面从严治党的根本性问题

党的十八大以来，在全面从严治党实践中，党深刻认识到，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实。不从政治上认识问题、解决问题，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面，就无法从根本上解决问题。“全面从严治党首先要从政治上看”。

③突出政治建设是十八大以来全面从严治党的成功经验

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央突出强调党的政治建设，不断强化管党治党政治责任，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，党内政治生态明显好转，为党和国家各项事业发展提供了良好政治氛围和有力政治保证。这些成功实践使全党同志深刻认识到，党内存在的许多问题，原因都是过去一个时期管党治党宽松软，特别是对党的政治建设没有抓紧、抓实、抓好。党的十九大明确提出党的政治建设这个重大命题，强调党的政治建设是党的根本性建设，把党的政治建设纳入党的建设总体布局并摆在首位，这是马克思主义党建理论的重大创新。

党的政治建设的基本内容：保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导；坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩；尊崇党章，严格执行新形势下党内政治生活若干准则；完善和落实民主集中制的各项制度；弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观；加强党性锻炼，不断提高政治觉悟和政治能力。

保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是最高政治领导力量。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。在坚持党中央权威和集中统一领导这个重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

（二）补足共产党人精神上的钙

1. 用科学理论武装头脑

党的十八大以来，我们党坚持思想建党和制度治党同向发力，用党的创新理论武装全党，推进学习型政党建设，教育引导广大党员、干部特别是领导干部从思想上正本清源、固本培

元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，保持共产党人政治本色，挺起共产党人的精神脊梁。

2. 用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党

要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民，引导人们把握丰富内涵、精神实质、实践要求，打牢信仰信念的思想理论根基。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，必须在学懂弄通做实上下功夫。坚持读原著、学原文、悟原理，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学。强化理论武装，聚焦解决思想根子问题，深刻把握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，知其然又知其所以然，不断提高马克思主义理论水平。

（三）贯彻落实新时代党的组织路线

1. 以组织体系建设为重点

① 各级各类党组织应建尽建

党的地方委员会：截至2021年底，全国共有党的各级地方委员会3198个。其中，省（区、市）委31个，市（州）委397个，县（市、区、旗）委2770个。

城市街道、乡镇、社区（居委会）、行政村党组织：截至2021年底，全国9034个城市街道、29649个乡镇、114065个社区（居委会）、491129个行政村已建立党组织，覆盖率均超过99.9%。

机关、事业单位、企业和社会组织党组织：截至2021年底，全国共有机关基层党组织74.5万个，事业单位基层党组织94.9万个，企业基层党组织153.2万个，社会组织基层党组织17.1万个，基本实现应建尽建。

② 扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖

截至2021年12月31日，中国共产党现有基层组织493.6万个，比2020年净增11.7万个，增幅为2.4%。其中基层党委27.8万个，总支部31.6万个，支部434.2万个。

2. 明确新时代好干部标准

3. 坚持正确选人用人导向

要严肃党内政治生活，深入整治选人用人不正之风，坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

（四）始终绷紧作风建设这根弦

1. 持之以恒纠治四风

党的十八大以来，我们坚持党要管党、全面从严治党，坚持问题导向，以整治“四风”（形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风）为突破口，大力弘扬真抓实干作风，交出了新答卷，取得了新成效。应清醒看到，作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就，作风建设永远在路上。

中央八项规定：

① 要改进调查研究

到基层调研要深入了解真实情况，总结经验、研究问题、解决困难、指导工作，向群众学习、向实践学习，多同群众座谈，多同干部谈心，多商量讨论，多解剖典型，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去，切忌走过场、搞形式主义；要轻车简从、减少陪同、简化接待，不张贴悬挂标语横幅，不安排群众迎送，不铺设迎宾地毯，不摆放花草，不安排宴请。

② 要精简会议活动

切实改进会风，严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动，不开泛泛部署工作和提要求的会，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛；提高会议实效，开短会、讲短话，力戒空话、套话。

③ 要精简文件简报

切实改进文风，没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

④要规范出访活动

从外交工作大局需要出发合理安排出访活动，严格控制出访随行人员，严格按照规定乘坐交通工具，一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

⑤要改进警卫工作

坚持有利于联系群众的原则，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆。

⑥要改进新闻报道

中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道，进一步压缩报道的数量、字数、时长。

⑦要严格文稿发表

除中央统一安排外，个人不公开出版著作、讲话单行本，不发贺信、贺电，不题词、题字。

⑧要厉行勤俭节约

严格遵守廉洁从政有关规定，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

2. 严肃整治享乐主义和奢靡之风

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地各部门持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息将作风建设引向深入，反对特权思想和特权现象，狠刹公款送礼、公款吃喝、公款旅游、奢侈浪费等不正之风；“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”“节日中的腐败”，高档小区“一桌餐”、调研考察搭车旅游等隐形变异“四风”问题得到严肃整治。

3. 力戒形式主义和官僚主义作风

党的十九大以来，作风建设更加注重集中整治形式主义、官僚主义问题。2019年，党中央、国务院发文数量都比上年减少30%以上；省市区文件和会议平均压缩39%、37%，中央和国家机关分别压缩39%、33%；中央和国家机关督查检查考核事项从近900项大幅压缩至96项，实际开展88项。力戒形式主义、官僚主义取得成效。

4. 党风政风与社会风气为之一新

党的十八大以来，党中央从制定和落实中央八项规定破题，坚持从中央政治局做起、从领导干部抓起，以上率下改进工作作风，刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，党风政风为之一新，社风民风向上向善。

（五）把纪律的螺丝拧得紧而又紧

1. 加强纪律建设是全面从严治党的治本之策

党要管党、从严治党，靠什么管，凭什么治？就要靠严明纪律和规矩。党员“破法”，无不始于“破纪”。党的十八大以来，我们党坚持纪严于法、纪在法前，严在日常，把纪律和规矩挺在前面，不断完善纪律规定，持续加强执纪问责，做到惩前毖后、治病救人。

2. 必须使纪律成为带电的“高压线”

遵守党的纪律是无条件的，要说到做到，有纪必执，有违必查，不能把纪律作为一个软约束或是束之高阁的一纸空文。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的，要坚决严肃查处，不以权势大而破规，不以问题小而姑息，不以违者众而放任，不留“暗门”、不开“天窗”。深化运用监督执纪“四种形态”，特别是要在用好第一种形态上下功夫，多做红脸出汗、咬耳扯袖的工作。

3. 运用监督执纪“四种形态”

监督执纪“四种形态”：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让“红红脸、出出汗”成为常态；让党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；让党纪重处分、重大职务调整的成为少数；让严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

（六）把权力关进制度的笼子里

1. 制约和监督权力是制度建设的关键问题

公权力姓公，也必须为公。各级党组织、各级领导干部手中的权力是党和人民赋予的，姓公不姓私。只要公权力存在，就必须受到制约，否则就会被滥用。必须把权力关进制度的笼子里，依法设定权力、规范权力、制约权力、监督权力，让权力在阳光下运行。

2. 强化对“一把手”监督

各地建章立制，把监督重点聚焦“一把手”。广东研究出台加强对各级党组织“一把手”监督的意见，推行“上级党组织一把手定期约谈下级党组织一把手”“纪检监察机关优先处置涉及同级党委管理的党组织一把手问题线索”等举措。江苏改进对市县和省直单位一把手党风廉政情况的分析评价，严格监督检查“三重一大”权力运行制度机制落实情况，推动权力规范运行。

3. 把权力关进制度的笼子里，首先要建好笼子

要坚持权责法定，科学配置权力，明晰权力边界，强化权力制约，扎细扎密扎牢制度笼子。以党章为根本遵循，本着于法周延、于事有效的原则，制定新的法规制度，完善已有的法规制度，废止不适应的法规制度，进一步健全覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，最大限度减少权力出轨、个人寻租的机会。

4. 强化政治监督，深化政治巡视

把权力关进制度的笼子里，健全党和国家监督制度、坚持和完善党和国家监督体系是重点。强化政治监督，深化政治巡视，切实发挥监督“利剑”和巡视“千里眼”作用。把党委（党组）全面监督、纪委监委专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体。

（七）巩固发展反腐败斗争压倒性胜利

1. 坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”

2. 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，必须三者同时发力、同向发力、综合发力，把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，用“全周期管理”方式，推动各项措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在工作成效上相得益彰。

不敢腐：侧重于惩治和威慑解决的是腐败成本问题

不能腐：侧重于制约和监督解决的是腐败机会问题

不想腐：侧重于教育和引导解决的是腐败动机问题

3. “三不”一体推进叠加效应凸显

4. 反腐败斗争取得空前成效

5. 打好反腐败攻坚战持久战

三、如何理解全面从严治党这场伟大自我革命

（一）勇于自我革命是跳出历史周期率的第二个答案

1. 勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大的优势

马克思主义政党：马克思主义政党以实现人的自由全面发展和解放全人类为己任，要实现这样的崇高使命，永葆先进性和纯洁性，就必须一刻不放松地解决自身存在的问题，以彻底的自我革命来推动深刻的社会革命。

中国共产党：中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，勇于自我革命，具有极强的自我修复能力。

2. 勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志

纵观各国政党，真正像中国共产党这样能够始终如一正视自身问题，能够形成一整套自

我约束的制度规范体系，能够严肃惩处党内一大批腐化变质分子的，可以说少之又少。中国共产党作为马克思主义政党，党的性质决定了我们党除了国家、民族、人民的利益，没有任何自己的特殊利益。不谋私利才能谋根本、谋大利，才有资格、有底气敢于直面问题、勇于自我革命。

3. 批评与自我批评

毛泽东曾经讲过，“有无认真的自我批评，也是我们和其他政党互相区别的显著的标志之一”，正是因为具备这种独有的政治品格，我们党才能穿越百年风风雨雨，多次在危难之际重新奋起、失误之后拨乱反正，成为打不倒、压不垮的马克思主义政党。

4. 不私，而天下自公

我们党没有任何自己特殊的利益，这是我们党敢于自我革命的勇气之源、底气所在。正因为无私，才能本着彻底的唯物主义精神经常检视自身、常思己过，才能摆脱一切利益集团、权势团体、特权阶层的“围猎”腐蚀，并向党内被这些集团、团体、阶层所裹挟的人开刀。

（二）全面从严治党的丰富内涵诠释了自我革命的内在要求

从明确提出“从严治党”，到提升为“全面从严治党”，谈谈你对此的理解。

①全面就是管全党、治全党，面向全体党员、党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”。对象全覆盖：把从严治党的要求落实到每个党组织中、落实到每名党员身上；领域全范围：体现到党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设各个领域、各个方面；责任全担负：一把尺子量到底、一根竿子插到底，层层传导责任压力，让全面从严治党真正落地生根。

②严。真管真严：要动真格，不降标准，不图形式，不走过场，确保全面从严治党真正落实；敢管敢严：要敢于碰硬，不惧压力，不畏艰难，不避矛盾，让一切违纪违规的言行无处遁形；长管长严：要善始善终，不松劲头，不减力度，不打折扣，坚持不懈严管严治。

③治就是从党中央到地方各级党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任。拔“烂树”：对烂掉的腐败分子一抓到底，坚决清除害群之马；治“病树”：对犯了小错的干部，要对症下药，抓早抓小，惩前毖后，治病救人；正“歪树”：对处于“亚健康”状态的干部，要及时提醒，拉回正轨，使其远离违反纪律和规矩的红线。

全面从严治党，要求增强系统性、预见性、创造性、实效性，使从严治党的一切努力都集中到增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力上来，集中到提高党的领导能力和执政能力、保持和发展党的先进性和纯洁性上来。不断以勇于自我革命的精神打造和锤炼自己，实现管党治党真正从宽松软走向严紧硬。

（三）全面从严治党推进自我革命不断走向深入

实施中央八项规定改进作风→构建行之有效的权力监督制度和执纪执法体系

反腐败无禁区、全覆盖、零容忍→一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

开展党的群众路线教育实践活动→建立不忘初心、牢记使命的制度

严格规范党内政治生活→着力营造风清气正的政治生态

共产党人的初心和使命是什么？建立不忘初心、牢记使命的制度意义在哪里？我们党不忘初心、牢记使命，在刮骨疗毒中解决了自身在政治、思想、组织、作风、纪律等方面存在的一系列重大问题，在激浊扬清中彰显了无产阶级政党的政治本色，在革故鼎新中重塑了无产阶级政党的政治优势，通过行动回答了“窑洞之问”，练就了中国共产党人自我净化的“绝世武功”，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。